

REPUBLIKA HRVATSKA
OSJEČKO-BARANJSKA ŽUPANIJA
SKUPŠTINA

Materijal za sjednicu



**PRIJEDLOG PROVEDBENOG
PLANA UNAPRJEĐENJA ZAŠTITE
OD POŽARA ZA PODRUČJE
OSJEČKO-BARANJSKE ŽUPANIJE
ZA 2017. GODINU**

*Materijal pripremljen u
Službi za zajedničke poslove
Osječko-baranjske županije*

Osijek, studenoga 2016.

**PRIJEDLOG PROVEDBENOG
PLANA UNAPRJEĐENJA ZAŠTITE
OD POŽARA ZA PODRUČJE
OSJEČKO-BARANJSKE ŽUPANIJE
ZA 2017. GODINU**

Sukladno članku 13. stavak 1. Zakona o zaštiti od požara ("Narodne novine" broj 92/10.) (u daljnjem tekstu: Zakon), jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave donose plan zaštite od požara za svoje područje na temelju procjene ugroženosti od požara, po prethodno pribavljenom mišljenju nadležne policijske uprave.

Skupština Osječko-baranjske županije donijela je Procjenu ugroženosti od požara i tehnoloških eksplozija Osječko-baranjske županije ("Županijski glasnik" broj 8/12.), (u daljnjem tekstu: Procjena). Navedena Procjena temelj je, sukladno članku 13. stavku 4. Zakona, za donošenje Provedbenog plana unaprjeđenja zaštite od požara za područje Osječko-baranjske županije za 2017. godinu (u daljnjem tekstu: Provedbeni plan).

Poštujući sve odrednice Procjene, Provedbeni plan detaljno razrađuje organizacijske, tehničke i urbanističke mjere, koje je u segmentu zaštite od požara potrebno provesti kako bi se ista u narednom razdoblju podigla na višu razinu. U izradi ovoga izuzetno značajnog dokumenta, (koji će po svom donošenju biti temelj za donošenje godišnjih provedbenih planova unaprjeđenja zaštite od požara za sve jedinice lokalne samouprave na području Županije), sudjelovale su, sukladno članku 13. stavak 4. Zakona, Policijska uprava Osječko-baranjska i Vatrogasna zajednica Osječko-baranjske županije, koje su dale svoj puni stručni doprinos njegovoj sveobuhvatnosti i cjelovitosti.

Ovdje treba također reći, da je Županija kao izvršitelj pojedinih zadataka predviđenih ovim Provedbenim planom, navedena u kontekstu činjenice da su, sukladno Zakonu o sustavu civilne zaštite ("Narodne novine" broj 82/15.), operativne snage vatrogastva jedna od temeljnih operativnih snaga sustava civilne zaštite za čije je učinkovito funkcioniranje Županija u značajnoj mjeri odgovorna. Sukladno članku 16. stavak 1. navedenog Zakona jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave dužne su organizirati poslove iz svog samoupravnog djelokruga koji se odnose na planiranje, razvoj, učinkovito funkcioniranje i financiranje sustava civilne zaštite.

Upravo stoga, iako je neposredno izvršavanje pojedinih zadaća obuhvaćenih ovim Provedbenim planom primarna obveza drugih subjekata, (gradovi, općine, tvrtke koje obavljaju komunalne djelatnosti i druge pravne osobe), Županija je navedena kao njihov izvršitelj, zbog činjenice da je u širem kontekstu dužna dati svoj obol unaprjeđenju zaštite od požara na svom području kako bi ne samo podigla sigurnost svojih stanovnika već i omogućila daljnju izgradnju sustava civilne zaštite za čije učinkovito funkcioniranje (na svome području) snosi neposrednu odgovornost.

Sukladno svemu navedenom, predlaže se Županijskoj skupštini donošenje Provedbenog plana unaprjeđenja zaštite od požara za područje Osječko-baranjske županije za 2017. godinu, u tekstu koji glasi:

Temeljem članka 13. stavak 4. Zakona o zaštiti od požara ("Narodne novine" broj 92/10), Procjene ugroženosti od požara i tehnoloških eksplozija Osječko-baranjske županije ("Županijski glasnik" broj 8/12.) i članka 30. točka 24. Statuta Osječko-baranjske županije ("Županijski glasnik" broj 2/95., 2/97., 3/01., 8/01., 4/02., 9/03., 13/05., 2/06., 5/09., 16/09. i 2/13.), Skupština Osječko-baranjske županije donijela je na _____ sjednici _____ 2016. godine

PROVEDBENI PLAN

unaprjeđenja zaštite od požara za područje Osječko-baranjske županije za 2017. godinu

I.

U cilju unaprjeđenja zaštite od požara na području Osječko-baranjske županije Skupština Osječko-baranjske županije donosi Provedbeni plan unaprjeđenja zaštite od požara za područje Osječko-baranjske županije za 2017. godinu (u daljnjem tekstu: Provedbeni plan).

II.

U cilju unaprjeđenja zaštite od požara na području Osječko-baranjske županije potrebno je u 2017. godini provesti sljedeće organizacijske, tehničke i urbanističke mjere:

1. Organizacijske mjere

1.1. Vatrogasne postrojbe

- a) Sukladno izračunu o potrebnom broju vatrogasaca iz Procjena ugroženosti od požara i tehnoloških eksplozija za gradove i općine osigurati potreban broj operativnih vatrogasaca.

Izvršitelj zadatka: gradovi i općine, nadležne pravne osobe, Vatrogasna zajednica Osječko-baranjske županije

- b) U središnjim DVD-ima i javnim profesionalnim vatrogasnim postrojbama osigurati djelotvornu i pravodobnu operativnost vatrogasne postrojbe kao i cjelovitu prostornu pokrivenost općine/grada u slučaju požara. Osigurati funkcioniranje vatrogasnih operativnih centara sa stalnim dežurstvom i dojavom požara na telefonski broj 193 za područje cijele Županije.

Izvršitelj zadatka: gradovi i općine, pravne osobe, Županija, Vatrogasna zajednica Osječko-baranjske županije

- c) Izvršiti stručni nadzor nad stanjem opremljenosti i osposobljenosti javnih vatrogasnih postrojbi, dobrovoljnih vatrogasnih društava i vatrogasnih zajednica na području Osječko-baranjske županije.

Izvršitelj zadatka: ovlaštene osobe Vatrogasne zajednice Osječko-baranjske županije

- d) Proračunom Županije, proračunima jedinica lokalne samouprave kao i planovima nabave materijalno-tehničkih sredstava pravnih osoba koje su dio sustava civilne zaštite, planirati financijska sredstva za redovito funkcioniranje, opremanje i osposobljavanje vatrogasnih postrojbi na području Osječko-baranjske županije.

Izvršitelj zadatka: gradovi, općine, Županija, pravne osobe

1.2. Normativni ustroj zaštite od požara

- a) Gradovi i općine s područja Županije, koje to još nisu učinile, dužne su organizirati dimnjačarsku službu na svom području sukladno važećim propisima.

Izvršitelj zadatka: gradovi, općine

- b) Uskladiti procjene ugroženosti i planove zaštite od požara za gradove, općine s važećim propisima.

Izvršitelj zadatka: gradovi i općine

- c) Izvršiti nadzor nad provedbom mjera zaštite od požara na infrastrukturnim objektima (plinovodi, dalekovodi, prometnice) te objektima iz I. i II. kategorije ugroženosti od požara sukladno Procjeni ugroženosti od požara i Planovima zaštite od požara.

Izvršitelj zadatka: Ministarstvo unutarnjih poslova, Vatrogasna zajednica Osječko-baranjske županije

2. Tehničke mjere

2.1. Vatrogasna oprema i tehnika

- a) Opremanje vatrogasnih postrojbi izvršiti sukladno važećim propisima. Za potrebe vatrogasnih postrojbi osigurati odgovarajuća spremišta s grijanim prostorom za vatrogasna vozila i tehniku.

Izvršitelj zadatka: gradovi i općine, pravne osobe koje imaju vatrogasne postrojbe, Županija

- b) Izvršiti nadzor nad provedbom zadataka navedenih u točki 2. podtočki 2.1.a) ovoga Provedbenog plana.

Izvršitelj zadatka: Vatrogasna zajednica Osječko-baranjske županije, Državna uprava za zaštitu i spašavanje Područni ured Osijek

2.2. Sredstva veze, javljanja i uzbunjivanja

Za učinkovito i uspješno djelovanje vatrogasaca od trenutka uzbunjivanja i početka intervencije do lokaliziranja i gašenja požara, potrebno je, sukladno pravilima vatrogasne struke, osigurati dovoljan broj stabilnih, mobilnih i prijenosnih radio uređaja za potrebe vatrogasnih postrojbi. Također je potrebno u tehničkom smislu osigurati trajno učinkovito funkcioniranje vatrogasnih operativnih centara i dojave požara na broj 193.

Izvršitelj zadatka: gradovi i općine, pravne osobe koje imaju vatrogasne postrojbe

3. Urbanističke mjere

- 3.1. U postupku donošenja prostorno-planske dokumentacije (prvenstveno provedbene) ovisno o razini prostornih planova obvezno je primijeniti mjere zaštite od požara sukladno važećim propisima.

Izvršitelj zadatka: gradovi i općine, Županija

- 3.2. U naseljima gradskog karaktera i središtima ostalih većih naselja sustavno poduzimati potrebne mjere kako bi prometnice i javne površine bile uvijek prohodne u svrhu nesmetane intervencije. U većim kompleksima pravnih osoba osigurati stalnu prohodnost vatrogasnih pristupa i putova evakuacije.

Izvršitelj zadatka: pravne osobe koje upravljaju javnim cestama sukladno važećim propisima, gradovi, općine, pravne osobe koje su vlasnici većih proizvodnih kompleksa

- 3.3. Minimalne količine vode za gašenje požara i tlak

Za gašenja požara potrebno je osigurati minimalno potrebne količine vode za gašenje požara i tlak u hidrantskoj mreži, sukladno važećim propisima.

Izvršitelj zadatka: gradovi, općine, nadležne pravne osobe

- 3.4. Hidrantska mreža za gašenje požara

Hidrantsku mrežu nužno je u potpunosti uskladiti s važećim propisima.

Izvršitelj zadatka: pravne osobe koje se bave djelatnošću javne vodoopskrbe

- 3.5. Ostali izvori vode za gašenje požara

Nužno je urediti prilaze za vatrogasna vozila i pristupe do površine voda koje svojom izdašnošću udovoljavaju potrebama kod gašenja požara, a u svrhu crpljenja vode za potrebe gašenja požara.

Izvršitelj zadatka: gradovi i općine

4. Mjere zaštite odlagališta komunalnog otpada

- a) Pri gospodarenju otpadom nužno je dosljedno primjenjivati odredbe Zakona o održivom gospodarenju otpadom ("Narodne novine" broj 94/13.). Sva odlagališta otpada koja ne zadovoljavaju uvjete utvrđene Pravilnikom o načinima i uvjetima odlaganja otpada, kategorijama i uvjetima rada za odlagališta otpada ("Narodne novine" broj 114/15.), potrebno je sanirati i zatvoriti. Odlagališta za koja postoje odobreni planovi sanacije i/ili zatvaranja i koja zadovoljavaju uvjete iz navedenog Pravilnika, mogu se koristiti do uspostave Županijskog centra za gospodarenje otpadom, a najkasnije godinu dana od dana njegova puštanja u rad. Na odlagalištima koja zadovoljavaju propisane uvjete i koja se planiraju koristiti do uspostave Županijskog centra za gospodarenje otpadom obvezna je primjena odredbi navedenog Pravilnika te drugih propisa kojima je regulirana zaštita na radu i zaštita od požara.

Izvršitelj zadatka: gradovi, općine, pravne osobe koje upravljaju odlagalištima

- b) U slučaju požara na odlagalištu otpada, pravna osoba koja upravlja odlagalištem dužna je osigurati ljudske i materijalno-tehničke kapacitete za gašenje požara u najkraćem mogućem roku, a u slučaju uključenja i nadležne vatrogasne postrojbe u akciju gašenja, pravna osoba koja upravlja odlagalištem dužna je osigurati i potrebnu građevinsku mehanizaciju za sanaciju odlagališta.

Izvršitelj zadatka: pravne osobe koje upravljaju odlagalištima otpada

5. Organizacijske i administrativne mjere zaštite od požara na otvorenom prostoru

- a) Sukladno važećim propisima koji reguliraju zaštitu od požara na otvorenom prostoru, nužno je urediti okvire ponašanja na otvorenom prostoru, posebice u vrijeme povećane opasnosti od požara.

Izvršitelj zadatka: gradovi, općine

- b) Organizirati i poduzimati mjere za uklanjanje minsko-eksplozivnih sredstava na miniranom zemljištu kako bi se omogućilo vatrogasno djelovanje i na tom području Županije. U periodu dok se sa čitavog područja Županije ne uklone minsko-eksplozivna sredstva, na miniranom zemljištu voditi brigu o obnavljanju oznaka i obavijesti o opasnostima kao i postavljanju i održavanju traka kojima se ograđuje i obilježava minirano ili minski sumnjivo područje.

Izvršitelj zadatka: Hrvatski centar za razminiranje

- c) Koristeći sve oblike javnog priopćavanja (radio, televizija, tisak, plakati, letci i slično), sustavno i redovito obavještavati i upozoravati stanovništvo na potrebu provođenja preventivnih mjera zaštite od požara.

Izvršitelj zadatka: Vatrogasna zajednica Osječko-baranjske županije, gradovi, općine, Županija

- d) Organizirati savjetodavne sastanke sa svim sudionicima i obveznicima provođenja zaštite od požara, a prvenstveno: vlasnicima šumskih površina, vlasnicima i korisnicima poljoprivrednog zemljišta, stanovnicima naselja seoskog karaktera koji se pretežito bave poljoprivrednom djelatnošću, šumarskim i poljoprivrednim inspektorima, te inspektorima zaštite od požara PU Osječko-baranjske, u cilju poduzimanja potrebnih mjera, kako bi se opasnost od nastajanja i širenja požara smanjila na najmanju moguću mjeru.

Izvršitelj zadatka: gradovi i općine, Vatrogasna zajednica Osječko-baranjske županije, Županija

- e) Nužno je propisati mjere za uređivanje i održavanje rudina, živica i međa, poljskih putova i kanala sukladno važećim propisima.

Izvršitelj zadatka: gradovi i općine

- f) Obvezno je redovito čišćenje vodotoka i melioracijskih kanala od biljnog i komunalnog otpada sukladno važećim propisima.

Izvršitelj zadatka: Hrvatske vode

- g) Zdenci i ostale prirodne pričuve vode koje se mogu koristiti za gašenje požara na otvorenom prostoru moraju se redovito čistiti, a prilazni putovi za vatrogasna vozila održavati prohodnima.

Izvršitelj zadatka: gradovi, općine, nadležne pravne osobe, fizičke i pravne osobe koje su vlasnici zemljišta na kojem se nalaze pričuve vode za gašenje požara

- h) U slučaju nastajanja požara na otvorenom prostoru, pravne osobe čije su građevine ili uređaji locirani u neposrednoj blizini požara dužne su dati na raspolaganje svoju opremu i mehanizaciju za potrebe radova na sprječavanju širenja požara ili za njegovo gašenje.

Izvršitelj zadatka: pravne osobe čije su građevine ili uređaji u neposrednoj blizini požara

- i) Obvezan je nadzor i skrb nad autocestom, državnim, županijskim i lokalnim cestama te zemljišnim pojasom uz cestu. Zemljišni pojas uz ceste mora biti čist i pregledan kako zbog sigurnosti prometa tako i zbog sprječavanja nastajanja i širenja požara na njemu. Stoga je obvezno čišćenje zemljišnog pojasa uz ceste od lakozapaljivih tvari, odnosno, onih tvari koje bi mogle izazvati požar ili omogućiti odnosno olakšati njegovo širenje.

Izvršitelj zadatka: Hrvatske autoceste d.o.o., Hrvatske ceste d.o.o., Uprava za ceste Osječko-baranjske županije, gradovi i općine

- j) Obvezno je čistiti pojas uz željezničku prugu od lakozapaljivih tvari, odnosno tvari koje bi mogle izazvati požar i omogućiti njegovo širenje.

Izvršitelj zadatka: Hrvatske željeznice

- k) Na svim objektima koji posjeduju plinske instalacije obvezno je, redovito ispitivati njihovu ispravnost, sukladno važećim propisima.

Izvršitelj zadatka: gradovi, općine, pravne i fizičke osobe koje su vlasnici objekata s plinskim instalacijama

- l) Sukladno Planu intervencija kod velikih požara otvorenog prostora na teritoriju Republike Hrvatske ("Narodne novine" broj 25/01.), ustrojiti županijsko vatrogasno zapovjedništvo kao stručno operativno tijelo za vođenje i koordinaciju vatrogasnih intervencija prilikom velikih požara otvorenog prostora na području županije.

Izvršitelj zadatka: Vatrogasna zajednica Osječko-baranjske županije, Županija

- m) Proračunom Županije, općina i gradova planirati financijska sredstva za provedbu sljedećih aktivnosti u požarnoj sezoni 2017. godine: izrada Plana motriteljsko-dojavnih službi za prostore u vlasništvu fizičkih osoba, pokriće troškova pripreme i otklanjanja nedostataka na vozilima i opremi prije početka protupožarne sezone, pokriće troškova nužne sanacije oštećenih vatrogasnih vozila i opreme nakon završetka protupožarne sezone, pokriće troškova korištenja teške građevinske mehanizacije za žurnu izradu prosjeka i probijanje protupožarnih putova, pokriće troškova vatrogasnih intervencija i pripravnosti po nalogu županijskog vatrogasnog zapovjednika.

Izvršitelj zadatka: Županija, općine i gradovi

- n) Pravne osobe koje temeljem posebnih propisa gospodare i upravljaju šumama i šumskim zemljištima dužne su ažurirati popis šuma po stupnjevima opasnosti od šumskog požara, sukladno Mjerilima za procjenu opasnosti od šumskog požara koja su tiskana u Prilogu 1. Pravilnika o zaštiti šuma od požara ("Narodne novine" broj 33/14). Županija gradovi i općine na čijem području se nalaze šume i šumska zemljišta koja su u vlasništvu šumoposjednika, dužne su sastaviti popis šuma po stupnjevima opasnosti od šumskog požara, sukladno Mjerilima za procjenu opasnosti od šumskog požara koja su tiskana u Prilogu 1. Pravilnika o zaštiti šuma od požara ("Narodne novine" broj 33/14). Popis obuhvaća pregledne zemljovide površina šuma svrstanih u stupnjeve opasnosti od šumskog požara.

Izvršitelj zadatka: pravne osobe koje gospodare i upravljaju šumama i šumskim zemljištem, gradovi, općine i Županija

III.

Nadležno upravno tijelo Osječko-baranjske županije upoznat će sa sadržajem ovoga Provedbenog plana sve pravne subjekte koji su istim predviđeni kao izvršitelji pojedinih zadataka.

IV.

Sredstva za provedbu obveza Osječko-baranjske županije koje proizlaze iz ovoga Provedbenog plana, planirana su Proračunom Osječko-baranjske županije za 2017. godinu, i to:

1. za financiranje djelatnosti Vatrogasne zajednice Osječko-baranjske županije u visini utvrđenoj primjenom odredbe članka 45. Zakona o vatrogastvu ("Narodne novine" broj 106/99., 117/01., 36/02., 96/03., 174/04., 38/09. i 80/10.) u iznosu od 800.000,00 kuna;
2. za sufinanciranje prostornih uvjeta djelovanja dobrovoljnih vatrogasnih društava u vatrogasnim domovima u vlasništvu jedinica lokalne samouprave u visini od 200.000,00 kuna,
3. za kapitalne donacije dobrovoljnim vatrogasnim društvima i javnim profesionalnim vatrogasnim postrojbama u visini od 410.000,00 kuna. Navedenim sredstvima Županija će sufinancirati:
 - stvaranje i osposobljavanje prostornih uvjeta djelovanja dobrovoljnih vatrogasnih društava u vatrogasnim domovima i vatrogasnim spremištima u njihovom vlasništvu (izgradnja, preuređenje i opremanje) u visini 200.000,00 kuna;
 - nabavu vatrogasnih i tehničkih vozila (vozila za gašenje požara, vozila za tehničke intervencije i vozila za prijevoz vatrogasaca) i drugih osnovnih sredstava (oprema za zaštitu organa za disanje, komunikacijska oprema) u visini od 100.000,00 kuna i
 - nabavu osnovnih sredstava za rad javnim profesionalnim vatrogasnim postrojbama u visini 110.000,00 kuna;
4. za tekuće donacije dobrovoljnim vatrogasnim društvima u ukupnom iznosu od 550.000,00 kuna. Navedenim sredstvima Županija će sufinancirati:
 - nabavu i servisiranje osobne i skupne zaštitne opreme (vatrogasna odjela, kacige, čizme i rukavice za gašenje požara otvorenog prostora ili požara objekta, zaštitni vatrogasni opasač i slična potrošna vatrogasna oprema),
 - nabavu i servisiranje ostale vatrogasne opreme (cijevi, mlaznice, crpke, agregati, svjetiljke i slična potrošna vatrogasna oprema) u visini 200.000,00 kuna,
 - odobravanje potpora dobrovoljnim vatrogasnim društvima za organiziranje i sudjelovanje na nacionalnim i međunarodnim vatrogasnim natjecanjima i drugim vatrogasnim manifestacijama u visini od 50.000,00 kuna,
 - troškove zdravstvenih pregleda dobrovoljnih vatrogasaca s područja Osječko-baranjske županije i
 - kolektivno osiguranje dobrovoljnih vatrogasaca s područja Osječko-baranjske županije od posljedica nesretnog slučaja u visini od 300.000,00 kuna;
5. za nabavu nematerijalne imovine u iznosu od 20.000,00 kuna kojim sredstvima će Županija financirati izradu potrebne planske dokumentacije.

Sredstva za kapitalne donacije za namjene iz stavka 1. točke 3. podstavak 1. odobrvat će se ukoliko predloženi projekt ne ispunjava uvjete propisane za financiranje ovih namjena prema Programu ruralnog razvoja Republike Hrvatske za razdoblje 2014. - 2020.

Sredstva pomoći jedinicama lokalne samouprave te sredstva za kapitalne i tekuće donacije dobrovoljnim vatrogasnim društvima i javnim profesionalnim vatrogasnim postrojbama iz stavka 1. točke 3. i 4. odobrvat će se temeljem javnog poziva i prijedloga posebnog povjerenstva planom raspodjele sredstava i aktima koje donosi župan. Tekst javnog poziva s provedbenim odredbama utvrđuje župan.

Sredstva za kapitalne donacije i opremanje dobrovoljnih vatrogasnih društava i javnih profesionalnih vatrogasnih postrojbi odobrvat će se i uz prethodno pribavljeno mišljenje Vatrogasne zajednice Županije.

U postupku odobravanja sredstava, podneseni zahtjevi za dodjelu sredstava će se razmatrati i vrednovati polazeći od stanja utvrđenog Procjenom ugroženosti od požara i tehnoloških eksplozija Osječko-baranjske županije te usmjerenja utvrđenih Planom zaštite od požara za područje Osječko-baranjske županije i obveza utvrđenih ovim Provedbenim planom, a do visine i prema standardima utvrđenim propisima kojima se uređuje protupožarna zaštita.

Pravo na podnošenje zahtjeva za odobravanje sredstava imaju dobrovoljna vatrogasna društva sa sjedištem na području Županije, pod uvjetom da su i jedinice lokalne samouprave na čijem području djeluju, a koje su zakonom obvezane financirati ta društva, osigurale sufinanciranje namjene za koje se traže sredstva predviđena u stavku 1. točka 3. podstavak 2. i 3. te u stavku 1. točka 4. podstavak 1. i 2.

V.

Provedbeni planovi unaprjeđenja zaštite od požara jedinica lokalne samouprave na području Osječko-baranjske županije za 2017. godinu donose se na temelju ovoga Provedbenog plana.

VI.

Skupština Osječko-baranjske županije jednom godišnje razmatra izvješće o stanju provedbe Provedbenog plana.

VII.

Ovaj Provedbeni plan bit će objavljen u "Županijskom glasniku".

Klasa:
Urbroj:

Predsjednik
Antun Kapraljević