

REPUBLIKA HRVATSKA
OSJEČKO-BARANJSKA ŽUPANIJA
SKUPŠTINA

Materijal za sjednicu



**PRIJEDLOG ODLUKE O
PRODULJENJU VAŽENJA
ŽUPANIJSKE RAZVOJNE
STRATEGIJE OSJEČKO-
BARANJSKE ŽUPANIJE
2011. - 2013.**

Materijal pripremljen u

*Regionalnoj razvojnoj agenciji
Slavonije i Baranje d.o.o., Osijek*

Osijek, prosinca 2015.

**PRIJEDLOG ODLUKE O
PRODULJENJU VAŽENJA
ŽUPANIJSKE RAZVOJNE STRATEGIJE
OSJEČKO-BARANJSKE ŽUPANIJE
2011. - 2013.**

1. UVOD

Donošenjem Zakona o regionalnom razvoju Republike Hrvatske (dalje u tekstu: Zakon) krajem 2009. godine postavljen je temelj izgradnji sustava vođenja regionalne politike, te su određeni ciljevi i nositelji politike regionalnog razvoja u Hrvatskoj. Cilj politike regionalnog razvoja je pridonijeti gospodarskom rastu i razvoju Republike Hrvatske sukladno načelima održivog razvoja, stvaranjem uvjeta koji će svim dijelovima zemlje omogućiti jačanje konkurentnosti i realizacije razvojnih potencijala. Planiranje i provedba regionalne razvojne politike, prema Zakonu, organizira se na nekoliko razina javne vlasti. Prva je razina središnjih tijela državne uprave usmjerenih na poticanje razvoja, a druga jedinica područne (regionalne) samouprave. Na sjednici Vlade Republike Hrvatske u lipnju 2010. godine, usvojena je i Strategija regionalnog razvoja Republike Hrvatske 2011. - 2013. godine (dalje u tekstu: Strategija). Strategijom je predložena uspostava koherentnog i jedinstvenog okvira politike regionalnog razvoja kao i potrebnog institucionalnog okvira te je formalno osiguran koordinirani pristup ujednačenom i održivom društveno-gospodarskom razvoju svih dijelova zemlje.

Usvajanjem Zakona i Strategije te Pravilnika o obveznom sadržaju, metodologiji izrade i načinu vrednovanja županijskih razvojnih strategija (Pravilnik) od 2010. godine pokrenut je proces strateškog planiranja regionalnog razvoja na razini županija u Republici Hrvatskoj.

Postavljanjem temelja za izradu planskih dokumenata razvoja na središnjoj, ali i nižim razinama vlasti u Republici Hrvatskoj (Strategija regionalnog razvoja Republike Hrvatske, županijske razvojne strategije i strategija razvoja Grada Zagreba), Zakon operacionalizira načelo strateškog planiranja regionalnog razvoja koje se ostvaruje donošenjem i provedbom višegodišnjih planskih dokumenata.

Od 1. siječnja 2015. na snazi je novi Zakon o regionalnom razvoju Republike Hrvatske ("Narodne novine" broj 147/14.) koji zadržava pojmove Strategije regionalnog razvoja Republike Hrvatske, kao i Županijske razvojne strategije te im dodaje još i Strategiju razvoja urbanog područja.

Županijska razvojna strategija (ŽRS) kao jedan od planskih dokumenata politike regionalnog razvoja određuje strateške ciljeve i prioritete održivog društveno-gospodarskog razvoja jedinice područne (regionalne) samouprave. Svrha njezine izrade stvaranje je strateškog okvira na konsenzusu široke baze razvojnih dionika na području županije, a radi utemeljene odluke o pripremi potrebnih razvojnih projekata, korištenja različitih izvora financiranja projekata, na različitim razinama (strukturni i kohezijski fondovi EU; fondovi nacionalne i regionalne razine, te bilateralne i multilateralne donacije). Konkretni cilj ŽRS-e je priprema povezanog i konzistentnog programa razvoja kroz određeno vremensko razdoblje; definiranjem ciljeva, prioriteta područja i mjera za realizaciju konkretnih ciljeva; projektne spremnosti u fiskalnom, i kadrovskom smislu; definiranje konkretnih razvojnih projekata za provedbu, te ispunjavanje obveza u zadanim vremenskim okvirima i u okviru raspoloživih resursa svih dionika u Županiji za procese provedbe ŽRS-e.

U siječnju 2011. godine Skupština Osječko-baranjske županije usvojila je Županijsku razvojnu strategiju od 2011. - 2013. godine koja predstavlja nastavak Regionalnog operativnog programa Osječko-baranjske županije, dotadašnjeg planskog dokumenta za područja Županije. Odlukom Skupštine Osječko-baranjske županije od 16. prosinca 2014. ("Županijski glasnik" broj 13/14.) produljeno je važenje Županijske razvojne Strategije od 2011. - 2013. godine i na 2015. godinu.

Ministarstvo regionalnoga razvoja i fondova Europske unije (MRRFEU) godišnje izvještava Vladu Republike Hrvatske o provođenju regionalne razvojne politike dok županije izvještavaju MRRFEU o provedbi županijskih razvojnih strategija (ŽRS-a). Same izvještaje o provedbi u pravilu za MRRFEU izrađuju županijski akreditirani koordinatori regionalnog razvoja (dalje u tekstu: RK), što je u slučaju Osječko-baranjske županije Regionalna razvojna agencija Slavonije i Baranje (RRA SiB).

Radi značaja županijske razvojne strategije kao temeljnog strateškog dokumenta lokalne/regionalne razine kojim se utvrđuju strateška usmjerenja razvoja područja Županije, u čijoj izradi je sudjelovao širok krug profesionalaca, osoba stručnih u pojedinim područjima socio-ekonomskog života Županije te zainteresiranih pojedinaca iz svih sektora, te radi što kvalitetnije pripreme županijske razvojne strategije za sljedeće razdoblje, Prijedlog stavlja izradu i provedbu ŽRS u širi kontekst regionalne politike.

Prijedlogu za produljenje važenja Županijske razvojne strategije 2011. - 2013., (dalje u tekstu: Prijedlog) cilj je:

- izvijestiti o provedbi Županijske razvojne strategije 2011. - 2015. (ŽRS), s osvrtom na iskustva i prepreke tijekom četiri godine provedbe,
- pružiti dovoljno informacija za donošenje Akta o produljenju trajanja Županijske razvojne strategije do izrade nove (umjesto dosadašnje 2011. - 2013. te 2014. i 2015.),
- naznačiti zaključke o provedbi trenutno važeće ŽRS i preporuke za planiranje izrade ŽRS za razdoblje 2017. - 2020.

2. PROVEDBA ŽUPANIJSKE RAZVOJNE STRATEGIJE

2.1. Uvodne informacije

Sukladno uputama o izradi Izvješća o provedbi Županijskih razvojnih strategija od strane Ministarstva regionalnog razvoja i fondova Europske unije, Regionalna razvojna agencija Slavonije i Baranje (RRA SiB) kao akreditirani koordinator regionalnog razvoja podnosi izvještaj o provedbi Županijske razvojne strategije Osječko-baranjske županije 2011. - 2015., za 2014. godinu, po četvrti put od njezina donošenja.

Izvještaj se odnosi na realizaciju aktivnosti unutar mjera, prioriteta i ciljeva Akcijskog plana ŽRS-a, i to tijekom 2014. godine, te na planirane aktivnosti u 2015. godini (također obuhvaćajući samo dostupne podatke), koja je i zadnja godina obuhvaćena ŽRS-om. Budući da sadržaj i metodologija izrade izvješća zahtijeva drugačiju i sveobuhvatniju vrstu informacija nego što ih pružaju dostupni izvori informacija i dionici regionalnog razvoja koji provode mjere ŽRS, izvještaj pruža informaciju o provedbi najviše u smislu *financijske realizacije i financijskog plana*. Naime, o pokazateljima, kako su navedeni u Akcijskom planu ŽRS, može se izvijestiti samo sa stajališta "županije kao institucije", jer su samo upravni odjeli OBŽ, u razdoblju izrade ŽRS, raspolagali takvom vrstom podataka, te se u puno manjoj mjeri bavilo javnim poduzećima i privatnim sektorom koji su veliki investitori. Traženi format izvještaja o pokazateljima rezultata nije prikladan za prikaz rezultata velikog broja projekata koji su vrlo heterogeni po svom karakteru, ali i značenju.

2.2. Plan i provedba mjera ŽRS po područjima razvoja - razvojni projekti

U ovom dijelu Izvještaja daje se pregled razvojnih projekata na području OBŽ koji imaju za cilj provedbu mjera definiranih ŽRS-om OBŽ tijekom 2014. godine, prema razvojnim područjima, odnosno o projektima koji su provedeni i/ili je njihova provedba u tijeku u izvještajnom razdoblju, tj. u 2014. godini.

Izvještaj o provedbi mjera ŽRS, odnosno realizaciji projekata dionika razvoja na području Osječko-baranjske županije daje prikaz i dinamiku razvojnih ulaganja u 2014. godini za sljedeće kategorije:

- projekti čija je realizacija bila u tijeku u 2014. g.;
- projekti koji su pokrenuti i realizirani tijekom 2014. g.;
- projekti čija je realizacija započeta u 2014. godini te
- projekti čija je realizacija planirana u 2014. g.

Svi razvojni projekti na području OBŽ, prema zadanoj metodologiji MRRFEU podijeljeni su u dvije skupine/kategorije: (1) redovni razvojni projekti i (2) kapitalni razvojni projekti. Pregled svih projekata iz obje navedene kategorije sadržan je u financijskom dijelu Izvještaja i to u tablicama T1 i T5, gdje su redovni razvojni projekti prikazani u tablici T1, a kapitalni (razvojni) u tablici T5.

Kako MRRFEU nije definiralo kriterije za distinkciju ove dvije vrste projekata, RRA SiB kao regionalni koordinador ih je razlučio na način da su u obzir uzeti njihov značaj za područje OBŽ, visina ulaganja te vremenska perspektiva vezana za realizaciju i učinke. U tom smislu, *kapitalnim projektima* smatramo one projekte koji ispunjavaju neki od, ili sve slijedeće kriterije: projekti čije vrijeme provedbe prelazi okvir razdoblja 2011. - 2015. za koje je ŽRS izrađen; koji imaju strateško značenje u smislu utjecaja na određeni društveno-gospodarski sektor i/ili na više sektora; koji su isključivo investicijske prirode (investicije u osnovna sredstva) te čija je visina veće vrijednosti¹. Svi ostali projekti rezultat su redovnih aktivnosti razvojnih dionika, te ih smatramo *redovnim razvojnim projektima*.

Podaci o ove dvije kategorije projekata dane su u *Excel datoteci* koja je sastavni dio Izvještaja, i to:

- dio/list T1 - *Financijski izvještaj o provedbi skupine mjera ŽRS po područjima razvoja* sadrži podatke vezane za redovne razvojne projekte dionika na području OBŽ, tj. podatke o visini projekata za razdoblje 2011. - 2015 te planu ulaganja i realiziranim ulaganjima za 2014. godinu;
- dio/list T5 - *Popis razvojnih projekata u izvještajnom razdoblju - 2014.* sadrži podatke vezane za kapitalne projekte, odnosno njihovu visinu za vrijeme trajanja ŽRS (2011. - 2015.), status te podataka o realizaciji/ulaganjima tijekom 2014.

Razvojni projekti na području Osječko-baranjske županije grupirani su prema ciljevima, prioritetima i mjerama Županijske razvojne strategije Osječko-baranjske županije 2011. - 2015. i kategorizirani prema sektorima (metodologija MRRFEU), kako slijedi:

- Gospodarstvo
- Komunalna infrastruktura
- Društvene djelatnosti
- Zaštita okoliša, prostor i priroda
- Ljudski potencijali
- Institucije i
- Ostalo.

Tablicama koje slijede dajemo pregled najvažnijih podataka vezanih za provedbu skupine mjera u izvještajnom razdoblju za 2014. godinu.

Tablica 1. Utrošena sredstva za provedbu skupine mjera u izvještajnom razdoblju 2014. godine po sektorima u kunama - realizacija projektnih ulaganja

Rb.	Sektor	Utrošena sredstava na realizaciju projekata (HRK) u 2014.		
		Redovni	Kapitalni	Ukupno - svi razvojni projekti
1	Gospodarstvo	855.866.445	84.846.549	940.712.994
2	Komunalna infrastruktura	148.141.732	232.351.118	380.492.850
3	Društvene djelatnosti	44.626.352	94.624.184	139.250.536
4	Zaštita okoliša, prostor i priroda	64.036.704	99.494.517	163.531.221
5	Ljudski potencijali	7.562.766	7.516.399	15.079.165
6	Institucije	29.775.358	699.703	30.475.061
7	Ostalo	2.395.642	20.777.000	23.172.642
Ukupno:		1.152.405.000	540.309.470	1.692.714.470

Izvor: Primarne i sekundarne informacije/podaci, Obrada RRA SiB 2015

¹ U najvećem broju slučajeva radi se o projektima čija visina prelazi 0,5 mil. EUR

Tablica 2. Utrošena sredstva za provedbu skupine mjera u izvještajnom razdoblju 2014. godine po sektorima u relativnim brojevima

Rb.	Sektor	Utrošena sredstva na realizaciju projekata (%) u 2014.		
		Redovni	Kapitalni	Ukupno - svi razvojni projekti
1	Gospodarstvo	74%	16%	56%
2	Komunalna infrastruktura	13%	43%	22%
3	Društvene djelatnosti	4%	18%	8%
4	Zaštita okoliša, prostor i priroda	6%	18%	10%
5	Ljudski potencijali	1%	1%	1%
6	Institucije	3%	0%	2%
7	Ostalo	0%	4%	1%
Ukupno:		100%	100%	100%

Izvor: Primarne i sekundarne informacije/podaci, Obrada RRA SiB 2015

Najviše sredstava za realizaciju projekata u 2014. godini, prema dostupnim podacima, utrošeno je u području gospodarstva kad su u pitanju redovni projekti (74%), dok u kapitalnim projektima najviši iznos nose projekti komunalne infrastrukture (43%). Velik udio "redovnih" naspram "kapitalnih" ulaganja posljedica je (ne) dostupnosti informacija iz javnog sektora (veliki javni sustavi) te velikih privatnih sustava (npr. telefonske korporacije) spram dostupnih lakše dostupnih informacija/podataka koji dolaze iz proračuna općina, gradova i županije te društava s ograničenom odgovornošću registriranih na području OBŽ, koje nose glavninu podataka za izvještajno razdoblje.

U pogledu plana projektnih aktivnosti za sve skupine mjera za razdoblje 2011. - 2015., može se reći da OBŽ-a pokazuje značajne razvojne potrebe, koje se prema dostupnim podacima kreću na razini oko 12,2 mlrd. kuna. Ovaj podatak je rezultat kontinuirane suradnje RRA SiB kao regionalnog koordinatora razvoja, s najvećim dijelom razvojnih dionika s područja OBŽ, odnosno njihove aktivne uključenosti u proces strateškog i operativnog planiranja, na dugoročnoj i srednjoročnoj osnovi. Posljedično tomu, može se konstatirati da ukupnost razvojnih projekata obuhvaća sve skupine mjera predviđenih ŽRS-om.

Donjom tablicom daje se pregled visine svih razvojnih projekata za razdoblje 2011. - 2015., odnosno razvojnih potreba, prema dostupnim podacima.

Tablica 3. Planirana sredstva za provedbu skupine mjera u izvještajnom razdoblju 2011. - 2015. po sektorima u kunama - visina planiranih projektnih ulaganja

Rb.	Sektor	Redovni razvojni projekti (2011-2015)	Kapitalni razvojni projekti (2011+)	Ukupno (HRK)
1	2	3	4	5 (3+4)
1	Gospodarstvo	5.284.836.989	128.663.354	5.413.500.343
2	Komunalna infrastruktura	2.799.020.514	1.639.882.042	4.438.902.556
3	Društvene djelatnosti	513.555.264	470.529.197	984.084.461
4	Zaštita okoliša, prostor i priroda	668.934.353	430.855.399	1.099.789.752
5	Ljudski potencijali	39.732.231	55.302.658	95.034.889
6	Institucije	27.517.372	3.500.000	31.017.372
7	Ostalo	29.050.277	122.007.900	151.058.177
Ukupno:		9.362.647.000	2.850.740.550	12.213.387.550

Izvor: Informacije dostupne RRA SiB prilikom izrade Izvješća o provedbi ŽRS OBŽ 2011. -2015., lipanj 2015.

Značaj i obuhvat razvojnih potreba reflektira se u visini planiranih projekata za razdoblje 2011. - 2015., kako bi se dostigli razvojni ciljevi definirani ŽRS-om. Visina razvojnih potreba OBŽ prema dostupnim podacima RK-u, iznosi 12,2 mlrd. HRK. RRA SiB je mišljenja da je visina planiranih ulaganja u OBŽ veća od iskazane, iz razloga o dostupnosti podataka.

U pogledu kapitalnih projekata, u čije su planiranje i realizaciju uključeni Osječko-baranjska županija kao jedinica regionalne/područne samouprave, Grad Osijek kao jedinica lokalne samouprave makro-regionalnog značenja, ali i druge jedinice lokalne samouprave, velika državna i javna poduzeća, komunalna poduzeća te konzorciji, planski podaci ukazuju na visinu do 2.8² mlrd. HRK. Tijekom 2014. godine realizirano je 540,3 mil. HRK ili 18,95 % njihovog planskog iznosa³. Takav odnos planiranog i realiziranog, rezultat je otežanih uvjeta zatvaranja financijske konstrukcije za realizaciju kapitalnih projektnih aktivnosti, odnosno iznalaženja izvora financiranja, budući da vlastita sredstva postaju sve oskudnija, ali i drugi izvori, kao što su kreditna sredstva (nacionalna i međunarodna) i nacionalna sredstva potpore.

Obzirom na članstvo Republike Hrvatske Europskoj uniji, potrebno je ponovno naglasiti nužnost daljnjeg jačanja kapaciteta za strateško i operativno planiranje te pripremu i provedbu projekata po metodologiji zadanoj EU programima. Naime, i OBŽ kao jedinica regionalne samouprave, jedinice lokalne samouprave i svi javni dionici u velikoj mjeri će imati mogućnost financiranja svih razvojnih projekata iz fondova EU, pod uvjetom da raspoložu fiskalnim i ljudskim kapacitetima za njihovu pripremu i provedbu. Pitanje skupe pripreme projektne dokumentacije, ali i predfinanciranja projekata, posebno za projekta kapitalne važnosti, moguće je rješavati samo dogovorom s financijskim institucijama te optimizacijom resursa na široj regionalnoj razini, uz korištenje mogućnosti subvencionirane tehničke pomoći.

2.3. Metodologija prikupljanja i obrade podataka

U procesu prikupljanja i obrade podataka i informacija vezanih za broj, visinu i strukturu razvojnih projekata dionika na području OBŽ, Regionalna razvojna agencija Slavonije i Baranje d.o.o (RRA SiB) koristila se primarnim i sekundarnim podacima.

Primarni podaci dobiveni su od 42 jedinice lokalne samouprave (35 općina i 7 gradova) na području OBŽ⁴, komunalnih poduzeća, javnih ustanova, obrazovnih i drugih institucija kao i ostalih dionika razvoja (npr. civilni sektor) te Osječko-baranjske županije kao jedinice regionalne samouprave. Statistički je obrađeno preko 500⁵ pojedinačnih projekata kako u pogledu njihove visine, tako i u pogledu realizacije tijekom 2014. godine.

U obradi primarnih podataka korišteni su egzaktni izvori, kao što su proračuni JL(R)S, izvršenja proračuna te izvještaji o prihodima i rashodima, primicima i izdacima, anketni upitnik te metoda intervjuiranja. Kod obrade projekata kapitalnog karaktera, RRA SiB isključivo je koristila podatke koje su dostavili njihovi nositelji/investitori (komunalna poduzeća, javna poduzeća, sveučilište, KBO, itd.) temeljem posebno izrađene ankete za ovu svrhu.

Kod realizacije pojedinih projekata, čija je visina poznata, a u odsustvu egzaktnih podataka o realizaciji tijekom 2014, RRA SiB se koristila metodom procjene, temeljem intervjuiranja odgovornih osoba u institucijama njihovih nositelja.

² Razlika u odnosu na izvješće za 2012. godinu u kojoj je planski iznos bio 1.8 mlrd HRK čini produženje važenja ŽRS i utjecaj 2014 godine na planirane kapitalne projekte.

³ Analiza je rezultat dostupnih podataka, budući da neki veliki javni sustavi nisu dostavili podatke o ulaganjima, kao npr. HC. Naime, evidentna je izgradnja dodatne cestovne infrastrukture na južnoj obilaznici grada Osijeka, za što nismo dobili podatke.

⁴ Izvještaji o prihodima i rashodima, primicima i izdacima (PRRAS) za 2013. korišteni za sve JLP(R)S; pojedinačni proračuni te izvršenja proračuna za 2013. za 75% JLP (R)S.

⁵ Baza podataka RRA SiB (www.slavonija.hr)

Sekundarni podaci su korišteni u analizi ulaganja sektora gospodarstva. Naime, što se tiče sektora gospodarstva na području OBŽ, RRA SiB nije bila u mogućnosti dobiti podatke o investicijama i kapitalnim projektima u vrijeme izrade ovoga izvještaja, te se koristila sekundarnim podacima FINE (obrada HGK ŽK Osijek) o ulaganjima gospodarskih subjekata (društva s ograničenom odgovornošću) registriranih na području OBŽ u dugotrajnu materijalnu imovinu u 2014. godini⁶. Ulaganja ostalih gospodarskih subjekata, kao što su obrti i OPGi, RRA SiB nije bila u mogućnosti prikupiti u cijelosti iz sekundarnih izvora, već samo djelomično⁷ te se tako procjenjuje da su ulaganja gospodarskog sektora zasigurno veća nego što je navedeno u ovom izvještaju. Moramo podsjetiti da svi (navedeni) razvojni dionici nemaju niti zakonsku niti bilo kakvim drugu obvezu dostavljanja ovakve vrste informacija županijama ili regionalnim koordinatorima u svrhu izrade izvještaja o provedbi ŽRS.

2.4. Izazovi u provedbi ŽRS-a

Izrada županijske razvojne strategije obuhvatan je i zahtjevan posao, uzevši u obzir kako brojnost tako i različitost razvojnih dionika, koji više ili manje utječu na obuhvat, strukturu i dinamiku razvoja regije, te osobito obzirom na (ne)dostupnost i neujednačenost velikog broja informacija koje je potrebno prikupiti iz brojnih i vrlo različitih izvora.

Također, od strane nadležnih tijela nije izrađen niti predložen model prikupljanja informacija (metodologija) koji garantira kompletnu informaciju o svim razvojnim aktivnostima i izvorima financiranja tih aktivnosti na području županija. S druge strane, relevantni razvojni dionici na području županije - javna poduzeća, privatni poduzetnici i dr. nisu dužni pružati informaciju o realizaciji i planovima za svoje kapitalne investicije i razvojne projekte (institucionalni okvir). Veliki izazov u praćenju provedbe predstavljaju statistički podaci na županijskoj razini koji su u većoj mjeri nedostupni, te nedostatno i nesustavno praćenje kretanja pokazatelja koji najoptimalnije pokazuju ostvarenje pojedine mjere provedbe. To je ujedno i prilika za naredno razdoblje kada će se trebati napraviti revizija pokazatelja, koji osim što su jasno postavljeni i mjerljivi, moraju biti i dostupni bez da iziskuju značajne resurse za njihovo prikupljanje.

Slijedom navedenih metodoloških i institucionalnih izazova, Izvještaj je u pojedinim dijelovima precizan (prvenstveno u dijelu koji se odnosi na podatke o ulaganjima u razvojne projekte upravnih odjela Županije kao i jedinica lokalne samouprave, jer se oni temelje na egzaktnim podacima iz proračuna), a u pojedinim dijelovima manjkav i to ponajviše u dijelu koji bi trebao sadržavati informacije o izvorima financiranja razvojnih projekata. Naime, MRRFEU metodološki pretpostavlja da bi RK trebao imati izrazito detaljnu informaciju o svakom projektu na području svoga djelovanja (naziv, visina, status, planirano ulaganje, realizirano ulaganje, struktura izvora financiranja - planska i realna).

S operativnog stajališta, RRA SiB kao RK za područje OBŽ, odgovorno tvrdi da to nije moguće egzaktno napraviti za područje jedne administrativno-teritorijalne jedinice s velikim brojem različitih razvojnih dionika (javni, privatni i civilni sektor), budući da oni potpadaju pod vrlo različite zakonske okvire, s posebnim naglaskom na financijske izvještaje, koji se nalaze u različitim javnim sustavima i lokacijama te ih je nemoguće egzaktno objediniti u vremenskom rasponu definiranom metodologijom (2-4 mjeseca od predaje završnog računa) i s kapacitetima kojima RK raspolaze. Stoga, izvještaj predstavlja indikativnu informaciju o provedbi ŽRS OBŽ u 2014. godini.

Državna poduzeća, kao jedan od najvećih investitora, nisu o svojim namjerama dužni izvještavati županijskog regionalnog koordinatora i samim tim, ukoliko informacija o npr. planiranoj investiciji jednog javnog poduzeća dolazi iz jedinice lokalne samouprave na čijem području je investicija planirana - a ne iz samog javnog poduzeća, opravdano se postavlja pitanje točnosti i/ili vjerodostojnosti te informacije. Što je puno važnije, pojedina javna poduzeća imaju vrlo značajne kapitalne investicije u županiji, ali o njima ne dostavljaju podatke (npr. HEP, kao veliki investitor koji je podijeljen na više sektora i tvrtki što dodatno otežava prikupljanje informacija). Time je konačna vrijednost realizacije i vrijednost planiranih kapitalnih investicija do kraja 2014. na području Županije sigurno bitno smanjena.

⁶ U analizu su uzeti sljedeći sektori NKD 2007: A, B, C D, E, F, H, I, J, Q i R

⁷ Podaci o ulaganju OPG-a prema IPARD programu sa stranice APPRR

U periodu izrade županijskih razvojnih strategija poslovni sektor se, uza sva naša nastojanja, nije se dovoljno uključio u izradu ŽRS-a. Stoga informacije o razvojnim projektima vezanima za prioritete i mjere u toj fazi prvenstveno su se temeljile na "županiji kao instituciji", a ne na "županiji kao teritoriju", što je u procesu izrade izvješća pokazalo velike nedostatke. Bez obzira na to što za poslovni sektor jesu prikupljene relevantne informacije bar u smislu realizacije u 2014. g., značaj i veličina poslovnog sektora svakako nalažu uspostavljanje modela redovne komunikacije, koordinacije, i određene obveze informiranja, ne samo radi potrebe za ažurnim i relevantnim informacijama o aktivnostima iz ovog sektora, već prvenstveno zbog značaja i utjecaja planiranih projekata na razvoj regije. Ovdje je ipak potrebno uzeti u obzir i određenu rezervu predstavnika velikih poduzeća, koja planirane investicije često drže poslovnom tajnom i o njoj ne komuniciraju u javnosti dok investicija nije u potpunosti pripremljena i izvjesna.

Izazov u praćenju provedbe ŽRS OBŽ je i produljenje njezina važenja za dvije (2) godine, što je rezultiralo dodatnim naporima RK u komunikaciji te informacije s razvojnim dionicima.

Također, tu je i novi zakonski okvir kod javnih dionika (proračunsko knjigovodstvo), gdje se pojavljuju novi zahtjevi, kao što je npr. povezivanja proračuna sa strateškim dokumentima (županijskim razvojnim strategijama, strategijama LAG-ova, planovima razvoja jedinica lokalne samouprave, akcijskim planovima i sl), odnosno povezivanje izvršenja proračuna sa provedbom mjera strateških dokumenata.

Izazovi u razdoblju provedbe ŽRS 2011. - 2015. ujedno predstavljaju i prilike za naredni programski period, i to osobito:

- jačanje partnerstva i suradnje između jedinica lokalne (regionalne) samouprave, gospodarskih subjekata, znanstvene zajednice, socijalnih partnera i organizacija civilnih društva, na čemu se temelji politika regionalnog razvoja, osobito u okviru Županijskog partnerskog vijeća,
- povezanost planova ulaganja državnih tvrtki s provedbom županijskih razvojnih strategija, investicijski planovi javnih poduzeća nisu usklađeni s razvojnim dokumentima nižih razina, kao što su županijske razvojne strategije i programi ukupnih razvoja JLS već se temelje na njihovim autonomnim programima razvoja. Izostanak zajedničkog planiranja u sljedećem programskom razdoblju treba riješiti prije svega snažnijim uključivanjem državnih tvrtki u rad Partnerskog vijeća,
- određivanje odgovornosti za provedbu pojedinih mjera zajedno sa strukturiranjem planiranih financijskih alokacija po pojedinoj mjeri, odnosno povećanje financijske transparentnosti i određivanje načina financiranja pojedinih mjera provedbe,
- izvori financiranja, kako je vidljivo i iz ovog izvještaja, najčešće se svode na proračune JL(R)S.
- daljnje jačanje administrativnih kapaciteta nositelja provedbe ŽRS.

Isto tako, u narednom periodu svakako treba imati na umu priliku koju predstavlja mogućnost suradnje između javnog i privatnog sektora, kako s aspekta lokalne i regionalne samouprave teko i aspekta "centralne" države, ali i javnog sektora u horizontalnom i vertikalnom smjeru, s ciljem jačanja nerazvijenijih dijelova zemlje, što je svakako slučaj s Osječko-baranjskom županijom. Uzimajući u obzir ograničenja fiskalnih i administrativnih kapaciteta dionika regionalnoga razvoja, potrebno je razmišljati u smjeru zajedničkih napora i sinergijskog djelovanja svih relevantnih dionika koji će doprinijeti realizaciji razvojnih projekata, odnosno ostvarenja razvojnih ciljeva definiranim razvojnom strategijom.

3. PRODULJENJE TRAJANJA SADAŠNJE ŽRS 2011. - 2013. DO IZRADE NOVE

3.1. Uvodne informacije

U siječnju 2011. godine Skupština je usvojila Županijsku razvojnu strategiju 2011. - 2013. godine koja predstavlja nastavak Regionalnog operativnog programa Osječko-baranjske županije. Razvojna strategija temeljni je planski dokument društveno-gospodarskog razvoja Županije kojim se određuju njeni osnovni smjerovi razvoja (ciljevi i prioritete) i mjere (programi, projekti, aktivnosti)

kojima se razvojni ciljevi ostvaruju. Svrha izrade i provedbe ŽRS je i povezivanje lokalnih i regionalnih razvojnih potreba koji su u njoj definirani s nacionalnim razvojnim prioritetima (ugrađenima u nacionalne strateške dokumente) i razvojnim prioritetima Europske unije (u strategijama EU), kao i s dostupnim europskim i nacionalnim financijskim sredstvima i propisima koji reguliraju njihovo korištenje. ŽRS je tako osnovna podloga i utemeljenje razvojnim projektima na području županije koji se planiraju i pripremaju za financiranje iz EU programa i drugih izvora financiranja.

Sukladno članku 5. Pravilnika o obveznom sadržaju, metodologiji izrade i načinu vrednovanja županijskih razvojnih strategija ("Narodne novine" broj 53/10.), županijske razvojne strategije se donose za vremensko razdoblje sukladno Strategiji regionalnog razvoja Republike Hrvatske. S obzirom da planski dokumenti regionalnog razvoja imaju dugoročni strateški karakter, nije ih moguće ažurirati na godišnjoj osnovi pa Ministarstvo namjerava prilagoditi zakonodavni okvir vezano uz razdoblje trajanja planskih dokumenata.

Novi Zakon o regionalnom razvoju Republike Hrvatske ("Narodne novine" broj 147/14.) predviđa donošenje planskih dokumenata regionalnog razvoja za sedmogodišnje razdoblje u skladu s višegodišnjim financijskim okvirom kohezijske politike Europske unije. Polazište za izradu planskih dokumenata politike regionalnog razvoja su nacionalni razvojni dokumenti i prostorni planovi. Planski dokument niže razine, odnosno Županijska razvojna strategija, mora biti usklađen s planskim dokumentom više razine, dakle Strategijom regionalnog razvoja Republike Hrvatske. Nova Strategija regionalnog razvoja Republike Hrvatske, kao dokument nove generacije, trebala je biti izrađena krajem lipnja 2015., a svi dokumenti niže razine trebali su biti usklađeni s njom. U slučaju da su županije ranije pristupile izradi ŽRS, Ministarstvo regionalnog razvoja i fondova Europske unije preporučilo je da se postupak usklađivanja ova dva dokumenta provodi tijekom izrade Strategije regionalnog razvoja Republike Hrvatske. Budući da nova Strategija regionalnog razvoja Republike Hrvatske još nije izrađena, radi otklanjanja izostanka institucionalnog strateškog okvira za prijavu i provedbu projekata uz sufinanciranje Europske unije, Ministarstvo regionalnog razvoja i fondova Europske unije uputilo je dana 27. travnja 2015. napatuk regionalnim koordinatorima u kojem stoji da ukoliko postupak donošenja nove generacije ŽRS-a ne bude dovršen do kraja 2015. godine potvrđuje se valjanost prethodne generacije ŽRS-a, a u svrhu postojanja strateške podloge na regionalnoj/županijskoj razini za korištenje sredstava iz Europskih strukturnih i investicijskih fondova, za razdoblje do izrade novih ŽRS-a. Osječko-baranjska županija donijela je Odluku o produljenju važenja ŽRS 2011. - 2013. na 2014. godinu temeljem Odluke Skupštine od 18. prosinca 2013. godine te na 2015. temeljem Odluke Skupštine od 16. prosinca 2014. ("Županijski glasnik" broj 13/14.), čime bez obzira na niz utvrđenih promjena u kontekstu regionalne politike, vizija, ciljevi, prioriteti i mjere ŽRS ostaju nepromijenjeni.

Smjernice za izradu županijskih razvojnih strategija, koje sukladno članku 13. stavku 5. Zakona o regionalnom razvoju Republike Hrvatske donosi Ministarstvo regionalnog razvoja i fondova Europske unije te koje trebaju služiti kao uputa za pripremu pojedinih dijelova ŽRS, donesene su tek u rujnu 2015. (verzija 1.0). Kako ovog dokumenta nije bilo ranije, nije se pristupalo izradi ŽRS zbog bojazni od njezine metodološke neusklađenosti, kako sa Smjernicama, tako i s Strategijom razvoja Republike Hrvatske.

Sve navedeno ukazuje na činjenicu da je strateško planiranje nužna i neizostavna osnova promišljanja regionalnog razvoja i djelovanja lokalne i regionalne uprave, a procesi planiranja s nacionalne razine s jedne strane, i lokalne/regionalne razine s druge strane susreću se upravo u izradi planova razvojnih programa odnosno županijskih razvojnih strategija.

3.2. Promjene u kontekstu regionalne politike od 2011. - 2015.

U razdoblju od 2011. - 2015. godine na koje se odnosi trenutno važeća ŽRS, u kontekstu regionalne politike došlo je do niza promjena koje možemo dovesti u vezu sa izradom i provedbom strateških dokumenata nacionalne i regionalne razine:

- Redoviti popis stanovništva Republike Hrvatske (2011.);

- Ulaskom Hrvatske u Europsku Uniju 1. srpnja 2013. Republici Hrvatskoj je otvorena mogućnost korištenja instrumenata Kohezijske (regionalne) politike EU, kohezijskog i strukturnih fondova, u kojima dolazi do višestrukog povećanja raspoloživosti finansijskih sredstava usporedbi s IPA-om. Već u drugoj polovici 2013. g. instrumentima Kohezijske politike Hrvatskoj je stavljeno na raspolaganje blizu 450 milijuna eura, od 2014. g. taj iznos raste iz godine u godinu, a od 2020. g. predviđena godišnja alokacija doseže 1,2 milijarde eura;
- U proračunskom razdoblju 2014. - 2020. g. Europska komisija planira investirati do 376 mlrd. EUR u europske regije. Investicije se usmjeravaju, primjerice, u poboljšanje prometne povezanosti udaljenih i nerazvijenijih regija, u razvoj malih i srednjih poduzeća u nerazvijenijim područjima, u čišći okoliš te poboljšanje edukacije i vještina ljudi. Financiranje EU-a usmjerava se i u inovacije, razvoj novih proizvoda i proizvodnih metoda, energetska učinkovitost i problematiku klimatskih promjena;
- Proces usklađivanja pravnog i gospodarskog sustava Republike Hrvatske s pravnim i gospodarskim sustavom EU traje i dalje;
- Tijekom 2013. godine intenzivno se provodio proces programiranja nadležnih tijela Republike Hrvatske za korištenje strukturnih fondova i kohezijskog fonda EU za izradu Operativnih programa (dokumenata kojima se definiraju prioritete i mjere koje će biti moguće financirati iz fondova EU) što osim izrade dokumenata okvira povlačenja finansijskih sredstava iz EU programa podrazumijeva i planiranje i uspostavljanje provedbenih struktura za te programe. Programiranje se odvijalo istovremeno za dvije finansijske perspektive: za 6 mjeseci druge polovice 2013. godine, te programiranje za finansijsku perspektivu 2014. - 2020. Predstavnicima razvojnih agencija su na vlastito inzistiranje uključeni u Tematske radne skupine za nove Operativne programe za razdoblje 2014. - 2020. i to kao jedini predstavnici regionalne i lokalne razine uopće - što dionicima razvoja na regionalnoj i lokalnoj razini samo djelomično daje uvid u prioritete operativnih programa, i pruža vrlo ograničenu mogućnost uključivanja ili intervencije;
- Republici Hrvatskoj na raspolaganju su sredstva Europskog poljoprivrednog fonda za ruralni razvoj temeljem Programa za ruralni razvoj za zadnjih 6 mjeseci 2013. godine, a koja će biti na raspolaganju i do 2016. te usvojenog Programa za ruralni razvoj 2014. - 2020.;
- Na raspolaganju su i sredstva Europskog fonda za regionalni razvoj temeljem Operativnog programa Konkurentnost i kohezija 2014. - 2020, kao i sredstva Europskog socijalnog fonda temeljem Operativnog programa Učinkovitost ljudskih potencijala 2014. - 2020. i sredstva iz Europskog fonda za pomorstvo i ribarstvo temeljem Operativnog programa za pomorstvo i ribarstvo Republike Hrvatske;
- Sustav upravljanja regionalnim razvojem na nacionalnoj razini i dalje karakterizira značajno izražena institucionalna rascjepkanost i nedostatak i horizontalne i vertikalne koordinacije, čije su negativne posljedice posljednjih godina sve izraženije na regionalnoj i lokalnoj razini; posljedica tome je da su na nacionalnoj razini donešeni različiti sektorski strateški dokumenti koji nisu usklađeni, a sa nekim sektorskim strateškim dokumentima se istovremeno jako kasni;
- Vezano za nove finansijske izvore EU za financiranje projekata urbanih područja, bez uključivanja struke i preko noći određuju se granice urbanih aglomeracija u Republici Hrvatskoj uz kršenje Zakona o jedinicama lokalne i područne (regionalne) samouprave, Zakonu o područjima županija, gradova i općina RH i Europske povelje o lokalnoj samoupravi;
- LEADER pristup i ruralni razvoj općenito nisu dovoljno percipirani i integrirani u planiranje regionalnog razvoja;
- Unatoč već definiranoj podjeli Republike Hrvatske u 3 NUTS 2 statističke regije (ožujak 2007., Nacionalna klasifikacija prostornih jedinica za statistiku (NKPJS), "Narodne novine" broj 35/07.), Sjeverozapadnu Hrvatsku, Središnju i Istočnu (Panonsku) Hrvatsku te Jadransku Hrvatsku, 22. kolovoza 2012. godine objavljena je nova statistička podjela statističkih regija druge razine (Nacionalna klasifikacija prostornih jedinica za statistiku 2012., "Narodne novine" broj 96/12.) - kojom su, umjesto tri, formirane dvije NUTS 2 regije: Kontinentalna Hrvatska i Jadranska Hrvatska. Suprotno najavljenom "praksi partnerstva" Zakona o regionalnom razvoju, suprotno Programu Vlade Republike Hrvatske za mandatno razdoblje, pregovaračkim stajalištima u postupku pristupanja Europskoj uniji i najavama odgovornih članova Vlade te suprotno odredbama Europske povelje o lokalnoj samoupravi, o novoj statističkoj podjeli RH odlučeno je bez konzultiranja javnosti ili barem jedinica teritorijalne samouprave na koje se ono odnosi;

- Donesena je nova Uredba o osnivanju, sastavu, djelokrugu i načinu rada partnerskih vijeća, a koja definira novu praksu te se znatno razlikuje od stare
- Donesen je novi Zakon o regionalnom razvoju Republike Hrvatske, koji je stupio na snagu 1.1.2015.;
- Nova Strategije regionalnog razvoja Republike Hrvatske još uvijek nije izrađena, iako je njezin dovršetak bio predviđen za kraj lipnja 2015., a koja bi se trebala odnositi na period do 2020.
- Smjernice za izradu županijskih razvojnih strategija donesene su tek u rujnu 2015. te time tek sada postavile temelje za početak izrade novih strateških dokumenata.

U razdoblju od 2011. - 2015. godine i na regionalnoj razini došlo je do promjena koje možemo dovesti u vezu sa praćenjem provedbe strateških dokumenata regionalne razine:

- II. Izmjena i dopuna Prostornog plana Osječko-baranjske županije pokrenuta u prosincu 2012. godine je još uvijek u postupku, a njezin se završetak predviđa za kraj 2015. godine, ujedno je u proceduri i niz izmjena i dopuna Prostornih planova uređenja jedinica lokalne samouprave. U tijeku su i izrade Strategija lokalnog razvoja gradova i općina OBŽ;
- Slijedom reformi proračunskog sustava u proračunski sustav uvodi se strateško planiranje te se strateški ciljevi i prioriteti županijske razvojne strategije povezuju s proračunskim sredstavima; sukladno tom principu i smjernicama propisanim Zakonom o regionalnom razvoju i Zakonu o proračunu donosi se plan razvojnih programa;
- Povećanje obima poslova RRA SiB u svojstvu regionalnog koordinatora koji je osobito tijekom 2013. godine bio u kontinuitetu angažiran na zadacima delegiranih od strane različitih ministarstava, osobito MRRFEU, a gdje se decentralizacija ponovo očituje samo na način delegiranja zadaća bez adekvatne prateće financijske i kadrovske potpore;
- Isključivanje primjene Zakona o područjima od posebne državne skrbi te, temeljem Zakona o regionalnom razvoju Republike Hrvatske, primjena indeksa razvijenosti pri definiranju potpomognutih područja kao područja koja prema stupnju razvijenosti zaostaje za nacionalnim prosjekom i čiji je razvoj potrebno dodatno poticati, a zbog čega je velik broj općina i gradova Osječko-baranjske županije ostao bez poticaja za razvoj i provedbu lokalnih i regionalnih strateških dokumenata;
- Sudjelovanje RRA u izradi Strategije urbanog područja na prikupljanju podataka o strateškim i tekućim projektima na području urbane aglomeracije grada Osijeka.

Sukladno svemu navedenom, iako neke od promjena imaju izniman i dugoročan utjecaj na provedbu politike regionalnog razvoja na regionalnoj i lokalnoj razini, uzevši u obzir sva iskustva u provedbi trenutno važeće ŽRS i promatrajući ŽRS u odnosu na proračun županije, **zaključak** je da Odluka o produljenju trajanja Županijske razvojne strategije 2011. - 2013. Do izrade nove nema bitnog utjecaja na ŽRS, osobito na najvažniji dio trenutno važeće Županijske razvojne strategije s obzirom na definirane prioritete i mjere, koje u potpunosti pokrivaju i planirana kapitalna ulaganja kao i redovne razvojne programe županije.

4. ZAKLJUČCI I PREPORUKE

Županijska razvojna strategija je opći razvojni dokument koji pokriva sve aspekte društveno ekonomskog života u Županiji. U pripremi ŽRS korištena je najbolja dostupna praksa, temeljena na iskustvu izrade ROP-a te naučenim lekcijama. Participativni pristup, konzultativni proces, programiranje i odlučivanje na bazi partnerstva, otvorenost i transparentnost bile su glavne karakteristike procesa pripreme Županijske razvojne strategije.

Ono što je ŽRS-om predviđeno i zacrtano kao mogući pravac razvoja - i ono što je realizirano, zasad zapravo najviše ukazuje na utjecaj krize na proračunske kapacitete, kao i na postojanje nesrazmjera između razvojnih potreba i dostupnosti sredstava za financiranje.

Iako od usvajanja ŽRS-a nisu nastupile nikakve značajne promjene ili okolnosti koje bi zahtijevale ozbiljne izmjene samog teksta analize područja županije u okviru ŽRS-a, analiza ukazuje na potrebu određenih korekcija u smislu ponovnog razmatranja prioriteta, te moguće racionalizacije broja mjera unutar postojećih prioriteta ŽRS-a. Donošenjem novog Zakona i Strategije, županije i regionalni koordinatori očekuju i nove upute o preporučenom sadržaju i metodologiji kojom će se izrađivati budući strateški dokumenti za razdoblje nakon 2015., te će sukladno tome biti planirana i izrada ŽRS-a za naredno razdoblje 2017. - 2020.

U svakom slučaju, obzirom na očekivanja prema regionalnim koordinatorima razvoja u operacionalizaciji nacionalnih operativnih planova/ili programa i ŽRS-ova, nužna je intenzivnija komunikacija s nadležnim tijelima u cilju što kvalitetnije pripreme projekata pogodnih za financiranje kroz Strukturne i investicijske fondove. Pitanje kvalitete koordiniranja regionalnog razvoja kao i obavljanja ovakvih zadataka od strane regionalnih koordinatora postaje upitno bez detaljnog i ažurnog informiranja koordinatora, te dugoročno planirane i konkretne institucionalne podrške s nacionalne razine.

Naučeno u procesu koordinacije i izrade ŽRS-a te procesima pripreme izvještaja za MRRFEU najvećim dijelom će biti korišteno upravo u svrhu korekcije ŽRS-a u još kvalitetniji strateški dokument, a svi primijećeni nedostaci i naučene lekcije bit će uzeti u obzir pri izradi ŽRS-a za perspektivu 2017. - 2020.

Slijedom svega navedenog, buduće razdoblje potrebno je iskoristiti za **planiranje izrade nove ŽRS** i to na način da se upravna tijela županije, regionalni koordinator, Županijsko partnersko vijeće, institucije, organizacije i pojedinci koji su sudjelovali u izradi ŽRS i prvi puta naprave **evaluaciju sadašnje ŽRS**, i temeljem otvorenog razgovora i iskustva u provedbi sadašnje ŽRS, osobito mjera (programa, projekata, aktivnosti), uzimajući u obzir planske dokumente nacionalne razine i strategije EU, "pročiste" i revidiraju tekst sadašnje ŽRS i u novom procesu planiranja definiraju utemeljen i optimalan broj prioriteta i mjera. Očekuje se veći angažman MRRFEU oko usmjeravanja proces izrade ŽRS-a za novo razdoblje

U sklopu fiskalne decentralizacije potrebno je posebno voditi računa o potrebi osiguranja financijskih sredstava za financiranje projekata razvoja, odnosno Osiguranje financijskih sredstava za pred-financiranje, sufinanciranje i izradu tehničke dokumentacije za potpomognuta područja.

Konačno, obzirom na ulazak Republike Hrvatske u Europsku uniju, potrebno je naglasiti **nužnost daljnjeg jačanja kapaciteta za strateško i operativno planiranje te pripremu i provedbu projekata po metodologiji zadanoj EU programima**. Naime, i OBŽ kao jedinica regionalne samoprave, jedinice lokalne samouprave i svi javni dionici u velikoj mjeri će imati mogućnost financiranja svih razvojnih projekata iz fondova EU, pod uvjetom da raspoložu fiskalnim i ljudskim kapacitetima za njihovu pripremu i provedbu. Pitanje pripreme projektne dokumentacije, posebno za kapitalne projekte, moguće je rješavati pravovremenim planiranjem, konsenzusom o prioritetnim projektima i realnoj dinamici investiranja i izrade potrebne dokumentacije, dogovorom s financijskim institucijama te optimizacijom resursa na regionalnoj razini, uz korištenje mogućnosti subvencionirane tehničke pomoći kad god je to moguće.

Temeljem članka 13. stavak 2. Zakona o regionalnom razvoju ("Narodne novine" broj 147/14.) i članka 30. točka 2. u svezi s točkom 13. Statuta Osječko-baranjske županije ("Županijski glasnik" broj 2/95., 2/97., 3/99., 3/01., 8/01., 9/03., 13/05., 2/06., 5/09., 16/09. i 2/13.), Skupština Osječko-baranjske županije donijela je na _____ sjednici _____ 2015. godine

ODLUKU

o produljenju važenja Županijske razvojne strategije Osječko-baranjske županije 2011. - 2013.

I.

Produljuje se važenje Županijske razvojne strategije Osječko-baranjske županije 2011. - 2013. ("Županijski glasnik" broj 1/11., 15/13. i 13/14.) do donošenja nove, sukladno novoj Strategiji regionalnog razvoja Republike Hrvatske 2016. - 2020., a nakon njezinog donošenja.

II.

Sukladno Zakonu o regionalnom razvoju planski dokumenti politike regionalnog razvoja donose se za sedmogodišnje razdoblje u skladu s višegodišnjim financijskim okvirom kohezijske politike Europske unije. Budući da izrada nove Strategije regionalnog razvoja Republike Hrvatske još uvijek nije završena, radi otklanjanja opasnosti nepostojanja institucionalnog strateškog planskog utemeljenja za prijavu i provedbu projekata uz potporu sredstvima Europske unije, nužno je važenje županijskih razvojnih strategija produljiti do završetka izrade novih strategijskih dokumenata.

Iz ovog razloga Skupština Osječko-baranjske županije je svojim odlukama ("Županijski glasnik" broj 15/13. i 13/14.) produljila važenje Županijske razvojne strategije Osječko-baranjske županije 2011. - 2013. na 2014. i 2015. godinu.

III.

Skupština utvrđuje da je u razdoblju od 2011. - 2015. godine na koje se odnosi važeća Županijska razvojna strategija (nastavno: Strategija), u kontekstu regionalne politike došlo do niza promjena koje su od utjecaja na analitički dio Strategije.

Skupština utvrđuje da, iako neke od tih promjena imaju izniman i dugoročan utjecaj na provedbu politike regionalnog razvoja na regionalnoj i lokalnoj razini, one nemaju na godišnjoj razini bitnog utjecaja na Strategijom utvrđenu swot analizu iz koje slijede vizija i strateški ciljevi te prioriteta i mjere kao bitni sastojci Strategije.

Slijedom ove ocjene, swot analiza, vizija i strateški ciljevi te prioriteta i mjere Strategije ostaju nepromijenjeni u razdoblju do izrade nove Županijske razvojne strategije.

IV.

Ova Odluka stupa na snagu osmog dana nakon objave u "Županijskom glasniku".

Klasa:
Urbroj:

Predsjednik
Antun Kapraljević