

REPUBLIKA HRVATSKA
OSJEČKO-BARANJSKA ŽUPANIJA
SKUPŠTINA

Materijal za sjednicu



**PRIJEDLOG IZMJENE I DOPUNA
PROGRAMA POTPORA U
POLJOPRIVREDI I RURALNOM
RAZVOJU NA PODRUČJU
OSJEČKO-BARANJSKE ŽUPANIJE
ZA RAZDOBLJE 2016. - 2020.
GODINE**

Materijal pripremljen u

*Upravnom odjelu za poljoprivredu i
ruralni razvoj Osječko-baranjske županije*

Osijek, srpnja 2017.

**PRIJEDLOG IZMJENE I DOPUNA
PROGRAMA POTPORA U
POLJOPRIVREDI I RURALNOM
RAZVOJU NA PODRUČJU
OSJEČKO-BARANJSKE ŽUPANIJE
ZA RAZDOBLJE 2016. - 2020. GODINE**

Zakon o poljoprivredi ("Narodne novine" broj 30/15.) uredio je i pravila o državnim potporama, te u svom članku 66. utvrdio da mjere državne potpore moraju biti usklađene s propisima donesenim temeljem ovoga Zakona i pravila Europske unije o državnim potporama. Davatelji državnih potpora u smislu Zakona su središnja tijela državne uprave, jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave, te svaka pravna osoba koja dodjeljuje državne potpore. Sredstva državne potpore davatelji državne potpore osiguravaju u svojim proračunima.

Ministarstvo poljoprivrede kao nadležno tijelo za državne potpore, sukladno članku 67. ispituje, ocjenjuje i daje mišljenje na prijedloge državnih potpora u odnosu na njihovu usklađenost s pravilima Europske unije o državnim potporama iz područja poljoprivrede. Sadržaj, oblik i način dostave prijedloga državnih potpora do donošenja pravilnika iz članka 67. stavka 2. Zakona o poljoprivredi, uređen je Pravilnikom o državnim potporama poljoprivredi i ruralnom razvoju ("Narodne novine" broj 101/13.). Člankom 6. navedenog Pravilnika uređen je postupak prijave prijedloga izuzetnih državnih potpora, a člankom 7. uređen je način prijave potpora male vrijednosti.

Prema članku 68. Zakona o poljoprivredi korisnik državne potpore je svaka pravna ili fizička osoba koje se bavi proizvodnjom, preradom i stavljanjem na tržište poljoprivrednih proizvoda i prerađenih poljoprivrednih proizvoda, a prima državnu potporu bez obzira na njen oblik i namjenu.

Državnom potporom definira se stvarni i potencijalni rashod ili umanjeni prihod države dodijeljen od davatelja državnih potpora u bilo kojem obliku koji narušava ili prijeti narušavanjem tržišnog natjecanja stavljajući u povoljniji položaj određenog korisnika. Državne potpore u poljoprivredi su potpore dodijeljene za djelatnosti vezane uz proizvodnju, preradu i trženje poljoprivrednih proizvoda koje ulaze u područje primjene Priloga 1. Ugovora o funkcioniranju Europske unije.

Državne potpore poljoprivredi i ruralnom razvoju dodjeljuju se sukladno sljedećim uredbama i smjernicama:

- Uredbi Komisije (EU) broj 1408/2013. od 18. prosinca 2013. godine o primjeni članaka 107. i 108. Ugovora o funkcioniranju Europske unije na potpore de minimis u poljoprivrednom sektoru ("Službeni list" Europske unije L 352/1 od 24. prosinca 2013. godine),*
- Uredbi Komisije (EU) broj 702/2014. od 25. lipnja 2015. godine o proglašenju određenih kategorija potpora u sektoru poljoprivrede i šumarstva te u ruralnim područjima spojivim s unutarnjim tržištem u primjeni članaka 107. i 108. Ugovora o funkcioniranju Europske unije "Službeni list" Europske unije L 193/ od 1. srpnja 2014. godine),*
- Smjernicama Europske unije o državnim potporama u sektoru poljoprivrede i šumarstva te ruralnim područjima za razdoblje 2014. - 2020. ("Službeni list" Europske unije C204/1 od 1. srpnja 2014. godine).*

Postupajući sukladno navedenom, Skupština Osječko-baranjske županije donijela je 21. veljače 2017. godine Program potpora u poljoprivredi i ruralnom razvoju na području Osječko-baranjske županije za razdoblje 2016. - 2020. godine (u daljnjem tekstu: Program potpora), a nakon provedenog postupka savjetovanja sa zainteresiranom javnošću i prethodnog mišljenja Ministarstva poljoprivrede o usklađenosti prijedloga potpora male vrijednosti - Program potpora u poljoprivredi i ruralnom razvoju na području Osječko-baranjske županije za razdoblje 2016 - 2020. godine, klasa: 320-01/16-01/196, urbroj: 525-07/0212-16-8 od 3. studenoga 2016. godine.

Mjere sadržane u Programu potpora usklađene su s Uredbom Komisije (EU) broj 1408/2013. od 18. prosinca 2013. godine o primjeni članaka 107. i 108. Ugovora o funkcioniranju Europske unije na potpore de minimis u poljoprivrednom sektoru ("Službeni list" Europske unije L 352/1 od 24. prosinca 2013. godine, u daljnjem tekstu: Uredba 1408/2013.) i Uredbom Komisije (EU) 1407/2013. od 18. prosinca 2013. godine o primjeni članaka 107. i 108. Ugovora o funkcioniranju Europske unije ("Službeni list" Europske unije L 352/ od 24. prosinca 2013. godine, u daljnjem tekstu: Uredba 1407/2013.). Uredbom 1408/2013. uređene su de minimis potpore koje se dodjeljuju poduzetnicima koji se bave primarnom proizvodnjom poljoprivrednih proizvoda, a člankom 2. točkom 1. navedene Uredbe utvrđen je pojam "poljoprivrednog proizvoda" koji znači poljoprivredne proizvode iz Priloga 1. Ugovora o funkcioniranju EU osim proizvoda ribarstva i akvakulture koji su obuhvaćeni Uredbom (EZ) 104/2000.

S Uredbom 1408/2013. usklađene su mjere koje se odnose na primarnu poljoprivrednu proizvodnju, a to su: Potpora mladim poljoprivrednicima, Potpora oštećenima u slučaju elementarne nepogode i Potpora za kontrolu plodnosti tla na poljoprivrednim gospodarstvima. Navedena Uredba uređuje kategorije potpora koje se izuzete od obveze prijave Europskoj komisiji, buduće da sukladno članku 108. stavak 4. Ugovora o funkcioniranju Europske unije, Vijeće može odrediti određene kategorije državnih potpora koje su izuzete od obveze prijave. Potpore de minimis mogu se smatrati takvom kategorijom. Potpora de minimis je potpora dodjeljena jednom poduzetniku u određenom razdoblju koja ne premašuje određeni utvrđeni iznos i ne ispunjava sve kriterije iz članka 107. stavak 1. Ugovora o funkcioniranju Europske unije te stoga ne podliježe postupku prijave. Najveći iznos potpore jednom poduzetniku u razdoblju od tri godine iznosi 15.000,00 EUR-a, a odnosi se na predmetnu fiskalnu godinu i prethodne dvije fiskalne godine.

U cilju očuvanja tradicionalne proizvodnje svinjskog mesa u ruralnom prostoru na području Osječko-baranjske županije predlaže se Izmjena i dopune Programa potpora, mjerom potpore za očuvanje načina tradicionalne proizvodnje svinjskog mesa, a u cilju razvoja osiguranja potrebne sirovine za proizvodnju autohtonih proizvoda. Korisnici ovih potpora bili bi poljoprivrednici registrirani kao obiteljska poljoprivredna gospodarstva ili fizičke osobe, a koje posjeduju objekt za smještaj stoke. U predloženoj mjeri prihvatljivi troškovi odobravali bi se uz uvjet da je meso tovljenika utrošeno u proizvodnju autohtonih proizvoda, a oni su: troškovi kupovine praseta od registriranog uzgajivača koji mora imati podrijetlo s područja sljedećih županija: Osječko-baranjske, Vukovarsko-srijemske, Brodsko-posavske, Požeško-slavonske i Virovitičko-podravske, hrana za tov, usluge veterinarskog pregleda i lijekova, usluge kontrole mesa na trihinelozu, usluge klanja u registriranoj klaonici, kao i drugi troškovi neposredno povezani uz proizvodnju. Predloženi intenzitet potpore je do 70% i po jednom tovljeniku iznosi do 400,00 kuna, a najviše ukupno po jednom korisniku do 4.000,00 kuna. Također, predlaže se i najmanji broj tovljenika po korisniku za koji se može dobiti potpora i koji je tri, a najveći je broj deset tovljenika.

Sukladno članku 67. Zakona o poljoprivredi i odredbama Pravilnika o državnim potporama poljoprivredi i ruralnom razvoju, Osječko-baranjska županija dostavila je Ministarstvu poljoprivrede Nacrt Izmjene i dopuna Programa potpora poljoprivredi i ruralnom razvoju na području Osječko-baranjske županije za razdoblje 2016 - 2020. godine na mišljenje. Dana 30. svibnja 2017. godine zaprimljena je dopuna Mišljenja Ministarstva poljoprivrede o usklađenosti Izmjene i dopuna prijedloga Program potpora poljoprivredi i ruralnom razvoju na području Osječko-baranjske županije za razdoblje 2016. - 2020. godine klasa: 320-01/16-01/196, urbroj: 525-07/0212-17-10 od 10. svibnja 2017. godine (u daljnjem tekstu: Mišljenje).

U točki I. navedene izmjene i dopune mišljenja utvrđeno je da Izmjena Programa ispunjava sve uvjete iz Uredbe Komisije (EU) broj 1408/2013. od 18. prosinca 2013. godine o primjeni članaka 107. i 108. Ugovora o funkcioniranju Europske unije na potpore de minimis u poljoprivrednom sektoru ("Službeni list" Europske unije L 352/1 od 24. prosinca 2013. godine). U točki II. utvrđena je da se u svemu ostalom potrebno pridržavati Mišljenja Ministarstva, klasa: 320-01/16-01/196, Urbroj: 525-07/0212-16-8 od 3. studenog 2016. godine.

Uvidom u dostavljenu Izmjenu i dopune Programa, Ministarstvo poljoprivrede utvrdilo da nisu nastale promjene koje bi utjecale na osnovne elemente koje mora sadržavati program za dodjelu potpore male vrijednosti.

Budući da je za Nacrt Programa potpora u poljoprivredi i ruralnom razvoju na području Osječko-baranjske županije za razdoblje 2016. - 2020. godine, kao planski dokumenta provedeno savjetovanje sa zainteresiranom javnošću sukladno Zakonu o pravu na pristup informacijama ("Narodne novine" broj 25/13. i 85/15.) i Kodeksu provođenje postupka savjetovanja sa zainteresiranom javnošću, navedeni postupak je proveden i za Nacrt Izmjene i dopuna Programa potpora u poljoprivredi i ruralnom razvoju na području Osječko-baranjske županije za razdoblje 2016. - 2020. godine.

U postupku savjetovanja sa zainteresiranom javnošću tekst Nacrta Izmjene i dopuna Programa potpora poljoprivredi i ruralnom razvoju na području Osječko-baranjske županije za razdoblje 2016. - 2020. godine, objavljen je na internetskim stranicama Osječko-baranjske županije. Savjetovanje sa zainteresiranom javnošću provedeno je od 24. travnja do 23. svibnja 2017. godine i u tom razdoblju nije zaprimljena niti jedna primjedba, komentar ili prijedlog.

Potrebna financijska sredstva za provedbu Izmjene i dopuna Programa osiguravaju se iz namjenskih prihoda od raspolaganja poljoprivrednim zemljištem u vlasništvu Republike Hrvatske, a sukladno članku 44. stavak 2. Zakona o poljoprivrednom zemljištu ("Narodne novine" broj 39/13. i 48/15.).

Slijedom navedenog predlaže se donošenje Izmjene i dopuna Programa, u tekstu koji glasi:

Temeljem članka 66. Zakona o poljoprivredi ("Narodne novine" broj 30/15.), članka 44. stavak 2. Zakona o poljoprivrednom zemljištu ("Narodne novine" broj 39/13. i 48/15.), članka 3. Uredbe Komisije (EU) broj 1408/2013. od 18. prosinca 2013. godine o primjeni članaka 107. i 108. Ugovora o funkcioniranju Europske unije na potpore de minimis u poljoprivrednom sektoru ("Službeni list" Europske unije L 352/1 od 24. prosinca 2013. godine) i članka 30. točke 13. i 24. Statuta Osječko-baranjske županije ("Županijski glasnik" broj 2/95., 2/97., 3/99., 3/01., 8/01., 9/03., 13/05., 2/06., 5/09., 16/09. i 2/13.), uz prethodno mišljenje Ministarstva poljoprivrede o usklađenosti s uredbama Komisije o primjeni članaka 107. i 108. Ugovora o funkcioniranju Europske unije, Klasa: 320-01/16-01/196, Urbroj: 525-07/0212-17-10 od 10. svibnja 2017. godine, Skupština Osječko-baranjske županije donijela je na _____ sjednici _____ 2017. godine

IZMJENU I DOPUNE PROGRAMA

potpora u poljoprivredi i ruralnom razvoju na području Osječko-baranjske županije za razdoblje 2016. - 2020. godine

I.

U Programu potpora u poljoprivredi i ruralnom razvoju na području Osječko-baranjske županije za razdoblje 2016. - 2020. godine ("Županijski glasnik" broj 2/17.), u točki I. stavku 3. iza točke 3. dodaje se točka 3a. koja glasi:

"3a. Potpora za očuvanje tradicionalne proizvodnje i razvoj tržišta autohtonih proizvoda,".

II.

U točki II. stavku 1. redni broj "3." zamjenjuje se rednim brojem "3a".

III.

U točki III. iza Mjere 3. "Potpora za kontrolu plodnosti tla na poljoprivrednim gospodarstvima" dodaje se nova mjera 3a. koja glasi:

"Mjera 3a. Potpora za očuvanje tradicionalne proizvodnje i razvoj tržišta autohtonih proizvoda

Korisnik potpore

Poljoprivrednik koji obavlja poljoprivrednu djelatnost na poljoprivrednom gospodarstvu registriran kao obiteljsko poljoprivredno gospodarstvo ili fizička osoba koja posjeduje objekt za smještaj stoke.

Korisnik potpore mora imati prebivalište na području Županije, odnosno proizvodnja se mora odvijati na području Županije.

Kratki opis i prihvatljivi troškovi

Potpore za očuvanje tradicionalne proizvodnje i razvoj tržišta autohtonih proizvoda odobrava se za one prihvatljive troškove koji će rezultirati proizvodnjom svinjskog mesa na tradicionalni način u razdoblju od najmanje 10 mjeseci.

Potpora za prihvatljive troškove odobrava se uz uvjet da je meso tovljenika utrošeno u proizvodnju autohtonih proizvoda, a što se dokazuje računom, otpremnicom ili na neki drugi način koji nedvojbeno dokazuje navedeno. Prihvatljivi troškovi su: troškovi kupovine praseta od registriranog uzgajivača, a koje mora imati podrijetlo s područja sljedećih županija: Osječko-baranjske, Vukovarsko-srijemske, Brodsko-posavske, Požeško-slavonske i Virovitičko-podravske, hrana za tov, usluge veterinarskog pregleda i lijekova, usluge kontrole mesa na trihinelozu, usluge klanja u registriranoj klaonici, kao i drugi troškovi povezani uz proizvodnju.

Intenzitet potpore

do 70% prihvatljivih troškova i po jednom tovljeniku do 400,00 kuna, a najviše ukupno po jednom korisniku do 4.000,00 kuna. Najmanji broj tovljenika po korisniku za koji se može dobiti potpora je tri, a najveći deset tovljenika."

IV.

Ova Izmjena i dopune Programa bit će objavljeni u "Županijskom glasniku".

Klasa:
Urbroj:

Predsjednik
Dragan Vulin