

REPUBLIKA HRVATSKA
OSJEČKO-BARANJSKA ŽUPANIJA
SKUPŠTINA

Materijal za sjednicu



**PRIJEDLOG ZAKLJUČKA O
IZMJENAMA ZAKLJUČKA O
POKRETANJU PROJEKTA
"POMOĆ U REALIZACIJI
PROJEKATA SUFINANCIRANIH
IZ EU PROGRAMA"**

Materijal pripremljen u

*Upravnom odjelu za gospodarstvo
i regionalni razvoj
Osječko-baranjske županije*

Osijek, ožujka 2017.

**PRIJEDLOG ZAKLJUČKA O
IZMJENAMA ZAKLJUČKA
O POKRETANJU PROJEKTA "POMOĆ
U REALIZACIJI PROJEKATA
SUFINANCIRANIH IZ EU PROGRAMA"**

Osječko-baranjska županija pokrenula je 2012. godine kreditnu liniju za pomoć neprofitnim subjektima koji su dobili odobrene projekte iz IPA EU natječaja koji nemaju mogućnost predfinanciranja koja je trajala do 31. prosinca 2016. godine. Ulaskom u Europsku uniju 2013. godine, Hrvatska prestaje koristiti IPA program i počinje koristiti strukturne fondove i kohezijski fond. Završetkom IPA razdoblja i početkom korištenja strukturnih fondova (2014. - 2020.) svi projekti financirani iz EU fondova financiraju se vlastitim sredstvima nakon čega se u definiranim vremenskim periodima traži povrat uloženi sredstava uz mogućnost dobivanja predujma u iznosu od (najčešće) 30% od ukupne vrijednosti projekta (IPA program je u nekim slučajevima davao predujam u iznosu od 68% od troškova po godini rada projekta). Slijedom navedenoga, povećala se potreba za pomaganjem neprofitnih organizacija koje nemaju rezervni fond kojim bi premošćivale jaz između redovitog rada i povrata novca.

Skupština Osječko-baranjske županije je 24. veljače 2015. godine donijela Zaključak o pokretanju Projekta "Pomoć u realizaciji projekata sufinanciranih iz EU programa" ("Županijski glasnik" broj 2/15.). U pomoć kod predfinanciranja projekata vlastitim sredstvima uključuju se i drugi subjekti i to: Ministarstvo regionalnoga razvoja i fondova Europske unije, Zaklada za razvoj civilnog društva, Ministarstvo turizma, HBOR, itd. Novo financijsko razdoblje (2014. - 2020.) definira i to da dodjela javnih sredstava (uključujući i subvenciju kamatne stope, pa čak i garanciju koja omogućuje povoljnije uvjete kredita) predstavlja potporu koja je zabranjena osim u predviđenim slučajevima. Odluku jesu li neka sredstva ili subvencije izuzeti od ovog pravila ili predstavljaju oblik dozvoljene potpore (npr. potpora "de-minimis") donosi Europska komisija. Stručnu pomoć kod tumačenja potpora, davateljima potpora pruža Ministarstvo financija Republike Hrvatske. Dana 19. listopada 2015. godine Osječko-baranjska županija se obratila Ministarstvu financija s upitom predstavlja li spomenuta kreditna linija neki od oblika dozvoljene potpore ili je zabranjena. U odgovoru od 2. studenoga 2015. Ministarstvo financija nije bilo u mogućnosti dati jednoznačno tumačenje na postavljeno pitanje. Temeljem članka 107. Ugovora o funkcioniranju Europske unije, sudska praksa Europskog suda i upravna praksa Europske komisije proizvele su kriterije koji definiraju pitanje potpora. Potporom se smatra ako:

- postoji određena državna potpora kao neka ekonomska prednost dodijeljena jednom ili više poduzetnika (termin poduzetnika ovdje se primjenjuje izrazito široko kao pravna osoba koja može nastupati na tržištu; npr. udruga se može baviti socijalnim poduzetništvom, škola može provoditi obrazovanje odraslih, većernju školu ili iznajmljivati dvoranu na tržištu, instituti i institucije mogu na tržištu pružati usluge - izuzetak su zakonom utvrđene djelatnosti kao jedinice lokalne i regionalne samouprave);*
- je prednost dana od "države članice ili kroz državna sredstva" u bilo kojem obliku da se može pripisati državi (uključujući i proračune na lokalnoj i regionalnoj razini, državne fondove ili banke, odnosno svake institucije koju je odredila ili osnovala država) (prednošću se smatra i slučaj gdje npr. županija svojim utjecajem ili garancijom olakšava dizanje kredita ili smanjuje kamatnu stopu ili pruža edukaciju koja se inače pruža i na tržištu i gdje je kod instrumenata koji nemaju jasan financijski karakter pružatelj dužan izračunati financijsku vrijednost pružene pomoći);*
- je mjera selektivna, jer je riječ o sredstvima koja su dodijeljena određenom poduzetniku ili poduzetnicima, regijama ili pojedinim gospodarskim sektorima, ili davatelj potpore koristi svoje diskrecijsko pravo (ovdje je razvidno da bi naša potpora imala i regionalni karakter, a i kroz povjerenstvo koje bi odlučivalo o potporama, koristilo bi se i diskrecijsko pravo nekoga prihvatiti ili odbiti);*

- *postoji stvarni ili potencijalni učinak narušavanja tržišnog natjecanja, takva mjera/prednost utječe na trgovinu između Republike Hrvatske i država članica Europske unije (i ovdje je smisao konkurencije široka te se smatra i kako u školstvu postoje privatne škole, a zbog slobodnog protoka kapitala iste mogu biti u stranom vlasništvu i ovdje govorimo o svojevrsnom tržišnom natjecanju).*

Savjetovanjem s konzultantima za područje potpora došlo se do zaključka kako uklanjanje uvjeta po kojemu tražitelj potpore mora biti organizacija registrirana na području Osječko-baranjske županije, navedena potpora neće uzrokovati narušavanje tržišnog natjecanja između Republike Hrvatske i država članica Europske unije. Osječko-baranjska županija zadržava pravo odlučivanja o svakoj pojedinoj zamolbi. Također, svaki projekt kojeg na području Županije provodi pravna osoba koja nije registrirana u Županiji mora, sukladno pravilima Europskih fondova, ostvariti prisutnost u Županiji kroz podružnicu bez pravne osobnosti ili barem ured privremenog karaktera (za vrijeme trajanja Projekta).

Slijedom navedenoga, predlaže se Skupštini Osječko-baranjske županije donošenje Zaključka, koji u prijedlogu glasi:

Temeljem članka 30. točka 7. Statuta Osječko-baranjske županije ("Županijski glasnik" broj 2/95., 2/97., 3/99., 3/01., 8/01., 9/03., 13/05., 2/06., 5/09., 16/09. i 2/13.), Skupština Osječko-baranjske županije donijela je na ____ sjednici _____ 2017. godine

Z A K L J U Č A K

o izmjenama Zaključka o pokretanju projekta "Pomoć u realizaciji projekata sufinanciranih iz EU programa"

I.

Zaključak o pokretanju projekta "Pomoć u realizaciji projekata sufinanciranih iz EU programa" ("Županijski glasnik" broj 2/15.) mijenja se prema odredbama ovoga Zaključka.

II.

U točki I. brišu se riječi: "s područja Županije".

III.

U točki II. stavak 2. briše se.

IV.

Ovaj Zaključak bit će objavljen u "Županijskom glasniku".

Klasa:
Urbroj:

Predsjednik
Antun Kapraljević