

REPUBLIKA HRVATSKA
OSJEČKO-BARANJSKA ŽUPANIJA
SKUPŠTINA

Materijal za sjednicu



**PRIJEDLOG ZAKLJUČKA O
DAVANJU SUGLASNOSTI ZA
VIŠEGODIŠNJE FINANCIRANJE
PROJEKTA "IZGRADNJA I
OPREMANJE ZGRADE FIZIKALNE
MEDICINE I REHABILITACIJE
SA SPECIJALISTIČKIM
ORDINACIJAMA" U BELOM
MANASTIRU**

Materijal pripremljen u

*Upravnom odjelu za zdravstvo i
socijalnu skrb Osječko-baranjske županije*

Osijek, travnja 2016.

**PRIJEDLOG ZAKLJUČKA O
DAVANJU SUGLASNOSTI ZA
VIŠEGODIŠNJE FINANCIRANJE
PROJEKTA "IZGRADNJA I
OPREMANJE ZGRADE FIZIKALNE
MEDICINE I REHABILITACIJE SA
SPECIJALISTIČKIM ORDINACIJAMA"
U BELOM MANASTIRU**

UVOD

Upravno vijeće Doma zdravlja Beli Manastir donijelo je dana 17. prosinca 2015. godine Odluku o izgradnji zgrade fizikalne medicine i rehabilitacije sa specijalističkim ordinacijama u Belom Manastiru. Procijenjena vrijednost investicije je prema toj Odluci 3.300.000,00 kuna bez PDV-a, a izgradnja se planira u razdoblju 2016. - 2017. godine.

Dopisom od 25. siječnja 2016. godine zatražili su suglasnost za izgradnju tog objekta i financijsku pomoć Županije u realizaciji projekta.

U Dopisu navode da Dom zdravlja, sukladno ciljevima Nacionalne strategije razvoja zdravstva 2012. - 2020., nastoji osigurati unaprjeđenje vlastitih kapaciteta i kvalitete života za stanovništvo o kojem skrbi.

Nadalje navode da, poštujući temeljna načela sveobuhvatnosti, kontinuiranosti i supsidijarnosti tj. rješavanja problema na najnižoj razini zdravstvene zaštite, nastoje osigurati cjelovit pristup, ujednačenost, poboljšanje kvalitete i dostupnost zdravstvenih usluga svojem stanovništvu većinom s ruralnog područja. Također, cilj im je postići da se što veći broj specijalističkih usluga realizira i konzumira na razini primarne zdravstvene zaštite. Navode da je prometna izoliranost područja i slaba prometna komunikacija, ali i udaljenost drugih pružatelja usluga fizikalne medicine i rehabilitacije, za pacijente s pojedinih područja Baranje i do 50 kilometara. Uglavnom se radi o pretežito starijoj populaciji ili financijski osiromašenoj što im dodatno otežava te čak i onemogućava odlazak u udaljene centre za fizikalnu medicinu i rehabilitaciju.

Stoga smatraju opravdanim proširiti svoju djelatnost prvenstveno na fizikalnu medicinu i rehabilitaciju te je, radi nedostatka prostora, nužna izgradnja nove građevine uz postojeće u Belom Manastiru.

Prema Mreži javne zdravstvene službe ("Narodne novine" broj 101/12., 31/13. i 113/15.) za područje Belog Manastira predviđen je, u okviru Mreže specijalističko-konzilijarne i dijagnostičke zdravstvene djelatnosti - potreban broj specijalističko-konzilijarnih i dijagnostičkih timova prema utvrđenom standardu po županijama/Gradu Zagrebu i to: 2 tima interne medicine, 2 tima psihijatrije, 1 tim fizikalne medicine i rehabilitacije i 1 tim oftalmologije.

Statutom Ustanove iz 2010. godine u okviru djelatnosti Ustanove predviđeno je i obavljanje "pojedinih specijalističko-konzilijarnih djelatnosti". Skupština Osječko-baranjske županije na sjednici 25. srpnja 2013. godine donijela je Odluku o promjeni djelatnosti Doma zdravlja Beli Manastir pa je umjesto teksta "pojedine specijalističko-konzilijarne djelatnosti" navedeno da će Dom zdravlja u okviru tih djelatnosti obavljati djelatnosti: fizikalne medicine i rehabilitacije, oftalmologije i optometrije, psihijatrije, pulmologije i ortodoncije. Odluka je 13. rujna 2013. godine upućena Ministarstvu zdravlja na ocjenu sukladnosti sa zakonom. Uz Odluku Skupštine Županije priložena su i pozitivna mišljenja Hrvatske liječničke komore i Hrvatskog zavoda za zdravstveno osiguranje o opravdanosti proširenja tih djelatnosti u Domu zdravlja Beli Manastir.

O USTANOVI INVESTITORU

Dom zdravlja Beli Manastir je zdravstvena ustanova čiji je osnivač Osječko-baranjska županija te je kao takva upisana u sudski registar 6. srpnja 1995. godine sa sjedištem u Osijeku. U veljači 1998. godine upisana je promjena sjedišta ustanove po povratku u Baranju, a u sklopu procesa mirne reintegracije Podunavlja, odnosno povratka okupiranog područja Baranje u ustavno-pravni poredak Republike Hrvatske.

Dom zdravlja Beli Manastir obavlja djelatnost na lokacijama u Belom Manastiru, Grabovcu, Lugu, Dardi, Čemincu, Kneževim Vinogradima, Zmajevcu, Batini, Topolju, Duboševici, Kneževu, Popovcu, Baranjskom Petrovom Selu, Jagodnjaku i Karancu.

U Domu zdravlja zaposlen je trenutno 91 radnik.

Dom zdravlja ima u okviru primarne zdravstvene zaštite ugovorenih 12 timova obiteljske medicine, 7 timova dentalne medicine, 3 tima pedijatrije, 1 tim laboratorijske dijagnostike, 1 tim zdravstvene njege u kući, 8 timova pronažne zdravstvene skrbi te u okviru specijalistiko-konzilijarnih djelatnosti 1 tim radiologije te 1 tim oftalmologije.

Osim timova Doma zdravlja na području Baranje, djelatnost primarne zdravstvene zaštite obavljaju i timovi u koncesiji, i to: 8 timova obiteljske medicine, 4 tima dentalne medicine, 2 tima ginekologije i opstetricije te 10 timova zdravstvene njege u kući.

O PROJEKTU I FINANCIRANJU PROJEKTA

Prema Idejnom rješenju koje je izradio Zavod za urbanizam i izgradnju d.d. Osijek zgrada bi se gradila u Belom Manastiru, Školska 5, uz postojeću zgradu Doma zdravlja, a koja se nalazi na k.č. br. 1148, upisanoj u z.k. ul. broj 2043 za k.o. Beli Manastir, ukupne površine 15698 m², opisanoj kao "kuća i dvor ul. Školska" u vlasništvu Doma zdravlja Beli Manastir (OIB: 04778716086). Ukupna bruto površina nove zgrade iznosila bi 473,78 m² (neto površina 399,34 m²) zatvorenog dijela i 6,16 m² natkrivenog dijela.

Studijom opravdanosti izgradnje zgrade fizijatrije sa specijalističkim ordinacijama iz prosinca 2015. godine koju je izradio Dom zdravlja Beli Manastir procjenjuje se da je za izgradnju potrebno osigurati oko 3.300.000,00 kuna te da je za opremanje tog prostora oko 560.000,00 kuna bez PDV-a. Dakle, ukupno potrebna sredstva za realizaciju ovog projekta procjenjuju se u iznosu od 3.857.600,00 kuna bez PDV-a (s PDV-om 4.822.000,00 kuna).

Prema Studiji opravdanosti financijska sredstva za realizaciju ovog projekta osigurala bi se dijelom iz proračunskih sredstava Osječko-baranjske županije, a dijelom iz vlastitih sredstava Doma - viškova prihoda nad rashodima ostvarenih u prethodnim razdobljima. Također planiraju dio sredstava ostvariti apliciranjem projekta na natječaje fondova.

Iz sredstava za decentralizirane funkcije u zdravstvu Dom zdravlja za izgradnju i opremanje ovog objekta predvidio je u 2016. godini iznos od 850.000,00 kuna. Najmanje u istom iznosu iz tog izvora planira se financirati projekt u 2017. godini (po potrebi izdvojiti će se i veća sredstva).

Dom zdravlja na kraju 2015. godine ima ostvaren korigirani višak prihoda (višak prihoda iz 2015. i prethodnih razdoblja) u iznosu od 2.081.899,00 kuna. U prvom tromjesečju 2016. godine ostvario je višak prihoda u iznosu od 404.585,00 kuna. Prema Odluci o raspodjeli financijskih sredstava Upravnog vijeća od 17. veljače 2016. godine Dom zdravlja dio viška prihoda iz 2015. godine u iznosu od 1.000.000,00 kuna planira utrošiti za izgradnju i opremanje predmetnog objekta, a prema potrebi će osigurati vlastita sredstva i u 2017. godini.

Nadalje, Županija je na Poziv za iskaz interesa za sufinanciranje projekata u 2016. godini prema Programu održivog razvoja lokalne zajednice koji je raspisalo Ministarstvo regionalnog razvoja i fondova Europske unije 8. ožujka 2016. godine aplicirala projekt "Izgradnja zgrade fizikalne medicine i rehabilitacije sa specijalističkim ordinacijama u Belom Manastiru". Za navedeni projekt zatraženo je sufinanciranje u iznosu od 1.000.000,00 kuna s PDV-om. Ukoliko se odobre, sredstva se prema Pozivu moraju utrošiti do 7. prosinca 2016. godine. Uz to, ukoliko se objave drugi javni pozivi na koje bude moguća aplikacija tog projekta (fondovi energetske učinkovitosti i slično), Dom zdravlja će prijaviti projekt i na te fondove.

Prema Programu javnih potreba u zdravstvu na području Osječko-baranjske županije za 2016. godinu ("Županijski glasnik" broj 11/15. i 15/15.) planirana su sredstva za financijsku pomoć zdravstvenim ustanovama kojima je Županija osnivač u obavljanju i razvoju zdravstvene djelatnosti (sredstva iz koncesijske naknade i dobiti zdravstvenih ustanova). U Proračunu Županije za 2016. godinu i projekcijama proračuna za 2017. i 2018. godinu ("Županijski glasnik" broj 11/15.) u okviru programa "Pomoć zdravstvenim ustanovama" predviđen je iznos od 400.000,00 kuna za "dodatna ulaganja na građevinskim objektima" te 650.000,00 kuna za "medicinsku i laboratorijsku opremu" te 100.000,00 kuna za "uredsku opremu i namještaj". Isti iznosi za te namjene predviđeni su i u 2017. i 2018. godini. Dakle, temeljem odluke nadležnog tijela, dio sredstava za realizaciju tog projekta može se koristiti i iz Proračuna Županije s navedenih pozicija.

Skupština Osječko-baranjske županije na sjednici 1. ožujka 2016. godine donijela je Zaključak o davanju suglasnosti Domu zdravlja Beli Manastir za izgradnju zgrade fizikalne medicine i rehabilitacije sa specijalističkim ordinacijama.

Upravni odjel za prostorno uređenje i graditeljstvo dana 16. ožujka 2016. godine izdao je Građevinsku dozvolu kojom se dozvoljava Domu zdravlja Beli Manastir "građenje građevine javne i društvene namjene, zdravstvena ustanova - zgrade fizikalne medicine i rehabilitacije sa specijalističkim ordinacijama, 3. skupine na građevinskoj čestici k.br. 1148 k.o. Beli Manastir (Beli Manastir, Školska 5) u skladu s glavnim projektom, zajedničke oznake ZOP 62/15-GP.....za koji je glavni projektant Darija Šarić, dipl.ing.arh.)...".

ZAKLJUČAK

Na području Baranje prema Popisu stanovništva iz 2011. godine živi 39.420 stanovnika. Područje Baranje prostire se na 1.147,92 km², odnosno obuhvaća preko 27% površine Županije. Na tom području je preko 25% korisnika zajamčene minimalne naknade, odnosno u socijalno zaštitnoj potrebi, u odnosu na ukupan broj korisnika tog prava na području Županije.

Samo, prema podacima iz Studije opravdanosti, jedan tim obiteljske medicine izdao je 228 uputnica pacijentima za preglede u fizikalnoj medicini u 2015. godini. Kako je već navedeno, na području Baranje djelatnost obiteljske medicine obavlja 20 timova.

Na preglede ili terapijske postupke u fizikalnoj medicini, kao i na preglede psihijatra i interniste osiguranici s područja Baranje odlaze u Osijek ili Bizovac koji su od određenih područja Baranje udaljeni i do 50 kilometara.

Stoga se u Zaključku Studije navode: "Realizacijom ovog projekta podići će se dostupnost i kvaliteta zdravstvene zaštite stanovništva Baranje, a ujedno i Osječko-baranjske županije koja je Odlukom o razvrstavanju jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave ("Narodne novine" broj 158/13.) prema stupnju razvijenosti razvrstana u I. skupinu jedinica područne (regionalne) samouprave čija je vrijednost indeksa razvijenosti manja od 75% prosjeka Republike Hrvatske."

PRAVNI TEMELJ

Prema članku 4. stavak 2. Zakona o zdravstvenoj zaštiti ("Narodne novine" broj 150/08., 71/10., 139/10., 22/11., 84/11., 154/11., 12/12., 70/12., 82/13., 159/13., 22/14. i 154/14.). "Jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave u skladu s utvrđenim pravima i obvezama osiguravaju uvjete za zaštitu, očuvanje i poboljšanje zdravlja stanovništva, organiziraju i osiguravaju ostvarivanje zdravstvene zaštite na svom području." Nadalje, prema članku 9. stavak 1. podstavak 1. istog Zakona "Jedinica područne (regionalne) samouprave ostvaruje svoja prava, obveze, zadaće i ciljeve na području zdravstvene zaštite tako da: - osigurava popunjavanje mreže javne zdravstvene službe na svom području,".

Prema članku 44. stavak 2. Zakona o proračunu ("Narodne novine" broj 87/08., 136/12. i 15/15.) "Proračunski korisnici državnog proračuna mogu preuzeti obveze po ugovorima koji zahtijevaju plaćanje u sljedećim godinama, neovisno o izvoru financiranja, samo uz suglasnost Vlade, a na prijedlog ministra financija.", a prema stavku 6. istog članka "Odredbe ovog članka na odgovarajući se način primjenjuju na jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave.".

Člankom 48. stavkom 1. točkom 5. Zakona o lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi ("Narodne novine" broj 30/01., 60/01., 129/05., 109/07., 125/08., 36/09., 150/11. i 144/12.) propisano je da općinski načelnik, gradonačelnik, odnosno župan odlučuje o stjecanju i otuđivanju nekretnina jedinice lokalne odnosno područne (regionalne) samouprave i raspolaganju ostalom imovinom u skladu s ovim Zakonom, statutom jedinice i posebnim propisima. Istim člankom nadalje je utvrđeno da općinski načelnik, gradonačelnik, odnosno župan može o gore navedenome odlučivati o visini pojedinačne vrijednosti do najviše 0,5% iznosa prihoda bez primitaka ostvarenih u godini koja prethodi godini u kojoj se odlučuje o stjecanju i otuđivanju nekretnina i pokretnina, odnosno raspolaganju ostalom imovinom. Ako je taj iznos veći od 1.000.000,00 kuna općinski načelnik, gradonačelnik, odnosno župan može odlučivati najviše do 1.000.000,00 kuna, a ako je taj iznos manji od 70.000,00 kuna, tada može odlučivati najviše do 70.000,00 kuna. O stjecanju i otuđivanju nekretnina i pokretnina te raspolaganju ostalom imovinom većom od ovako utvrđenih vrijednosti odlučuje predstavničko tijelo jedinice lokalne, odnosno područne (regionalne) samouprave.

Člankom 30. stavkom 1. točkom 7. Statuta Osječko-baranjske županije ("Županijski glasnik" broj 2/95., 2/97., 3/99., 3/01., 8/01., 9/03., 13/05., 2/06., 5/09., 16/09. i 2/13.) utvrđeno je da Skupština odlučuje o stjecanju nekretnina i pokretnina Županije i raspolaganju ostalom imovinom većom od vrijednosti utvrđenom Zakonom po kojima je za odlučivanje nadležan župan.

Slijedom navedenog, predlaže se Skupštini Osječko-baranjske županije donošenje Zaključka koji glasi:

Temeljem članka 44. stavak 2. i 6. Zakona o proračunu ("Narodne novine" broj 87/08., 136/12. i 15/15.) i članka 30. stavak 1. točka 7. Statuta Osječko-baranjske županije ("Županijski glasnik" broj 2/95., 2/97., 3/99., 3/01., 8/01., 9/03., 13/05., 2/06., 5/09., 16/09. i 2/13.), a u svezi s člankom 4. stavak 2. i člankom 9. stavak 1. podstavak 1. Zakona o zdravstvenoj zaštiti ("Narodne novine" broj 150/08., 71/10., 139/10., 22/11., 84/11., 154/11., 12/12., 70/12., 82/13., 159/13., 22/14. i 154/14.) i člankom 48. stavak 2. Zakona o lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi ("Narodne novine" broj 30/01., 60/01., 129/05., 109/07., 125/08., 36/09., 150/11. i 144/12.), Skupština Osječko-baranjske županije donijela je na _____ sjednici _____ 2016. godine

Z A K L J U Č A K

o davanju suglasnosti za višegodišnje financiranje projekta "Izgradnja i opremanje zgrade fizikalne medicine i rehabilitacije sa specijalističkim ordinacijama" u Belom Manastiru

I.

U cilju popunjavanja mreže javne zdravstvene službe, bolje, kvalitetnije i dostupnije zdravstvene usluge građanima, naročito u dijelu specijalističkih zdravstvenih djelatnosti te osiguravanja propisanih uvjeta glede prostora i opreme daje se suglasnost Domu zdravlja Beli Manastir kao investitoru za višegodišnje financiranje projekta "Izgradnja i opremanje zgrade fizikalne medicine i rehabilitacije sa specijalističkim ordinacijama u Belom Manastiru".

II.

Planska vrijednost Projekta je 4.822.000,00 kuna s PDV-om (4.125.000,00 kuna odnosi se na izgradnju zgrade, a 697.000,00 kuna na opremanje objekta).

Za financiranje Projekta planira se koristiti sredstva za decentralizirane funkcije u zdravstvu, vlastita sredstva ustanove ostvarena kao višak prihoda nad rashodima te prema mogućnostima sredstva nacionalnih i europskih fondova, a po potrebi i sredstva planirana u Proračunu Osječko-baranjske županije za financijsku pomoć u obavljanju i razvoju djelatnosti zdravstvenim ustanovama čiji je osnivač Županija.

III.

Planirano razdoblje financiranja Projekta je od 2016. - 2017. godine.

IV.

Za praćenje realizacije ovoga Zaključka zadužuje se upravno tijelo Županije nadležno za poslove zdravstva.

V.

Ovaj Zaključak bit će objavljen u "Županijskom glasniku".

Klasa:
Urbroj:

Predsjednik
Antun Kapraljević