

REPUBLIKA HRVATSKA  
OSJEČKO-BARANJSKA ŽUPANIJA  
SKUPŠTINA

*Materijal za sjednicu*



**PRIJEDLOG ODLUKE O  
OSNIVANJU VIJEĆA ZA  
PREVENCIJU KRIMINALITETA  
NA PODRUČJU  
OSJEČKO-BARANJSKE ŽUPANIJE**

*Materijal pripremljen u  
Tajništvu  
Osječko-baranjske županije*

Osijek, veljače 2014.

**PRIJEDLOG ODLUKE  
O OSNIVANJU VIJEĆA ZA  
PREVENCIJU KRIMINALITETA  
NA PODRUČJU  
OSJEČKO-BARANJSKE ŽUPANIJE**

Kriminalitet općenito ali i posljedice do kojih dovodi poput straha od kriminala utječu na kvalitetu života te se stoga bavljenje tim problemom ne može prepustiti samo tijelima za provedbu zakona već je potrebno uključiti i sve druge čimbenike života u zajednici koji, djelujući zajedno, mogu uspješno rješavati probleme generatore kriminaliteta.

Orijentacija prema zajednici kada je u pitanju prevencija, pa i prevencija kriminaliteta, u svjetskim okvirima nije nikakva novina, jer o tome postoje iskustva, u pravilu u visokorazvijenim državama. Tako su se na primjer, suočene s eskalacijom razine kriminaliteta, američke agencije za provedbu zakona okrenule zajednici za pomoć. Profesionalci za kazneno pravo prihvatili su činjenicu da u nedostatku pomoći javnosti niti više novaca za policiju i kazneno pravosuđe, niti više ovlasti agencijama za provedbu zakona, a niti bolja tehnologija koja im stoji na raspolaganju neće trajno smanjiti kriminalitet u SAD-u. Ono što može predstavljati novi iskorak i unapređenje u borbi protiv kriminaliteta i napredak u njegovoj prevenciji jest uključivanje cjelokupne zajednice, kroz aktivni angažman i stavljanje na raspolaganje njezinih resursa. Ovakav stav ubrzo je prihvaćen te se proširio i u drugim državama. Postoje jasni pokazatelji prema kojima dobro planirane strategije, programi i aktivnosti za prevenciju kriminaliteta ne samo da utječu na vidljivo smanjenje kriminaliteta, već i unaprjeđuju sigurnost u lokalnoj zajednici te time doprinose ukupno boljem razvoju cijele zemlje i stvaranju osjećaja sigurnosti njezinih građana. Uspješna i odgovorna prevencija jača kvalitetu života građana, ima dugoročnu korist u smislu smanjenja troškova vezanih za formalni kaznenopravni sustav/postupak kao i ostale troškove društva.

Prevencija usmjerena na zajednicu podrazumijeva intervencije usmjerene na promjenu socijalnih uvjeta koji utječu na činjenje kaznenih djela i pojavu poremećaja u ponašanju ili osiguravaju pozitivan i zdrav razvoj djece i mladima te odraslom stanovništvu u lokalnim zajednicama. Ona se u praksi najčešće ostvaruje kroz osnivanje i rad lokalnih vijeća za prevenciju. Policijske strategije koje prevenciju baziraju upravo na suradnji u zajednici i na radu lokalnih vijeća, dakle na aktivnostima svih bitnih čimbenika života i rada u zajednici na područjima koji su opterećeni problemima te iz kojih izvire problemi - generatori kriminaliteta, svoju potvrdu pronalaze i u nizu akata i preporuka međunarodnih institucija - u preporukama Ekonomskog i socijalnog vijeća UN-a, Smjernicama UN-a za prevenciju kriminaliteta te odlukama institucija Europske unije.

Upravo u kontekstu spomenutih uputa tijela Ujedinjenih naroda i Europske unije, na inicijativu skupine policijskih stručnjaka, tijekom 2004. godine, istaknuti predstavnici gradskih i općinskih vlasti u gradovima i općinama u Republici Hrvatskoj u okviru projekta "Policija u zajednici", započinju s aktivnostima usmjerenim na osnivanje vijeća za prevenciju kriminaliteta na području svoje lokalne zajednice. Nizom međunarodno financiranih projekata uz sudjelovanje europskih stručnjaka dograđivan je model prevencije kriminaliteta u Republici Hrvatskoj.

Slijedom prikazanih usmjerenja, Policijska uprava osječko-baranjska svojim dopisom od 12. listopada 2013. godine predložila je pokretanje inicijative za osnivanje Županijskog vijeća za prevenciju kriminaliteta na području Osječko-baranjske županije. U svom prijedlogu Policijska uprava ističe da je na području Osječko-baranjske županije do sada osnovano 12 vijeća za prevenciju po lokalnim jedinicama i to u 7 gradova (Osijek, Našice, Đakovo, Beli Manastir, Valpovo, Belišće, Donji Miholjac) te u 5 općina (Jagodnjak, Bilje, Darda, Čepin, Erdut). Cilj ovih vijeća je koordiniranje lokalnih programa prevencije kriminaliteta na njihovom području, unaprjeđenje stanja opće sigurnosti građana, javnog reda, zaštite materijalnih dobara, te povećanja ukupne kvalitete života. Ideja za osnivanjem temelji se na pretpostavci da je sigurnost svakog stanovnika, njegove obitelji i imovine

bitna komponenta kvalitete života, te da je kriminalitet složen problem koji ne može riješiti samostalno niti jedna društvena institucija bez pomoći cjelokupne zajednice. Naime, sigurnošću kao i kvalitetom života uopće, na području Osječko-baranjske županije bave se na svoj način i svojim materijalnim, ljudskim i stručnim resursima razne javne službe, državne institucije, udruge građana i nevladine organizacije. Često se događa da zbog nedostatka međusobne komunikacije budu suprotstavljeni u pristupu i strategijama rješavanja problema, različitog pristupa materijalnim sredstvima, konkurentskog umjesto suradničkog odnosa i drugih negativnih pojava koje znatno smanjuju njihovu učinkovitost po poslovima generalne prevencije. Resursi zajednica za prevenciju kriminaliteta nisu veliki i stoga njihovo korištenje mora biti racionalno i na način na koji će se ostvariti najbolji rezultati u odnosu na utrošena sredstva.

Prema ovom prijedlogu, "Županijsko vijeće za prevenciju bilo bi partnersko tijelo čiji je cilj putem preventivnih aktivnosti raditi na povećanju sigurnosti, prevenciji štetnog ponašanja, smanjenju osobnog osjećaja straha građana od kriminaliteta te podizanju ukupne kvalitete života na području Županije i to koordiniranim radom svih službi te jedinica lokalne samouprave. Županijsko vijeće za prevenciju kriminaliteta bi se sastajalo dvaput godišnje, a zadaća bi mu bila analizirati stanje nakon čega bi se odlučilo za podršku i provedbu pojedinih preventivnih projekata u smislu pružanja stručne i tehničke pomoći, financiranju edukacijskih materijala te drugih vidova pomoći koji bi pridonijeli što boljim planiranim aktivnostima i njihovoj realizaciji od interesa za cjelokupnu Osječko-baranjsku županiju, a kroz podizanje svijesti građana i javnosti o važnosti i potrebi lokalne prevencije kriminaliteta, pružanja podrške nositeljima prevencije kriminaliteta na lokalnoj razini, te poticanja na suradnju svih subjekata zaduženih za sigurnost građana i imovine, javni red i kvalitetu života građana. Nadalje bi usklađivalo aktivnosti nositelja prevencije na njihovom području, razmatralo izvješća o radu općinskih i gradskih vijeća za prevenciju, sagledavanja cjelovitog problema u gradovima i općinama i primjera dobre prakse u prevenciji kriminaliteta, predlaganje i provođenje zajedničkih mjera i preventivnih programa, informiranje Skupštine Osječko-baranjske županije o problemima, planiranim aktivnostima i realiziranim preventivnim aktivnostima i programima. Također bi Županijsko vijeće za prevenciju kriminaliteta Osječko-baranjske županije objedinjavalo aktivnosti svih osnovanih Vijeća na svome području, ali bi i u ostalim općinama u kojima nisu do danas osnovana takova Vijeća za prevenciju kriminaliteta koordiniralo aktivnostima svih drugih državnih i ostalih institucija čiji je rad povezan s povećanjem sigurnosti i kvalitete života".

Osječko-baranjska županija u svom dosadašnjem djelovanju prema pojedinim segmentima kriminaliteta formirala je nekoliko radnih tijela među kojima su i Savjet za sigurnost prometa na cestama Osječko-baranjske županije i Povjerenstvo za provedbu Nacionalne strategije suzbijanja zlouporabe droga na području Osječko-baranjske županije, a i neka druga radna tijela Skupštine i župana razmatraju pojedina pitanja vezana uz ovu problematiku. No, ukazuje se potreba cjelovitog sagledavanja problematike kriminaliteta i usklađenog djelovanja u njegovom preveniranju i suzbijanju. Stoga se predlaže formiranje tijela (Vijeća) kojem će biti povjereno povezivanje i usklađivanje svih napora koji se u tom pravcu na području Županije ulažu. Svojevrсни partnerski odnos svih subjekata koji djeluju ili su pozvani djelovati u ovom području - od tijela državne uprave, preko tijela teritorijalne samouprave do nevladinih organizacija, javnih medija i građana zalog su oblikovanja društvene akcije i klime cjelokupne zajednice u suzbijanju ovog društvenog zla.

Slijedom izloženog, predlaže se donošenje Odluke u tekstu koji glasi:

Temeljem članka 15. i članka 30. točka 18. Statuta Osječko-baranjske županije ("Županijski glasnik" broj 2/95., 2/97., 3/99., 3/01., 8/01., 9/03., 13/05., 2/06., 5/09, 16/09. i 2/13.) Skupština Osječko-baranjske županije donijela je na \_\_\_\_\_ sjednici \_\_\_\_\_ 2014. godine

## **ODLUKU**

### **o osnivanju Vijeća za prevenciju kriminaliteta na području Osječko-baranjske županije**

#### Članak 1.

Radi poticanja i promicanja aktivnosti usmjerenih povećanju sigurnosti, prevenciji štetnog ponašanja, smanjenju osobnog osjećaja straha građana od kriminaliteta te podizanju ukupne kvalitete života na području Osječko-baranjske županije (u daljnjem tekstu: Županija) te usklađivanja djelovanja nositelja tih aktivnosti, osniva se Vijeće za prevenciju kriminaliteta na području Osječko-baranjske županije (u daljnjem tekstu: Vijeće).

#### Članak 2.

U ostvarivanju svoje temeljne zadaće utvrđene člankom 1., svoj rad Vijeće usmjerava prema prevenciji svakog oblika nasilja i maloljetničke delinkvencije, prevenciji zlouporabe droga i drugih oblika ovisnosti, prevenciji imovinskog kriminaliteta i korupcije, kao i prevenciji svih drugih oblika kriminaliteta koji ugrožavaju osobnu sigurnost građana i materijalnih dobara te pravni poredak u cjelini.

U ostvarivanju svojih zadaća Vijeće:

- prati i razmatra stanje kriminaliteta na području Županije,
- potiče i podupire aktivnosti stručnog i znanstvenog proučavanja uzroka i uvjeta pojave kriminaliteta na području Županije,
- utvrđuje prijedloge programa i mjera smanjenja i uklanjanja uzroka i uvjeta te suzbijanja pojava kriminaliteta,
- potiče i podupire projekte i aktivnosti edukativnog i promidžbenog karaktera usmjerene podizanju svijesti građana, osobito mladih i javnosti u cjelini o važnosti, potrebi i oblicima prevencije kriminaliteta na lokalnoj razini,
- potiče na suradnju, podupire i usklađuje aktivnosti nositelja prevencije kriminaliteta na području Županije,
- obavlja i druge poslove od značaja za ostvarivanje ciljeva njegovog osnivanja.

#### Članak 3.

Svojim djelovanjem te uspostavljanjem i ostvarivanjem suradnje sa svim nositeljima aktivnosti prevencije i suzbijanja kriminaliteta na području Županije, a osobito s jedinicama lokalne samouprave u ostvarivanju njihova programa na lokalnoj razini, sredstvima javnog priopćavanja te drugim tijelima i organizacijama čija je djelatnost od značenja za izvršavanje zadaća Vijeća, Vijeće osigurava partnerski odnos u oblikovanju svijesti građana i javnosti u cjelini te društvene klime kao pretpostavke uspješnog djelovanja u prevenciji i suzbijanju pojave kriminaliteta.

#### Članak 4.

Vijeće čine predsjednik i 16 članova.

Jedanaest članova Vijeća imenuje Skupština Županije iz reda vijećnika Županijske skupštine, predstavnika županijskih upravnih tijela, obrazovnih i institucija zdravstva i socijalne skrbi, jedinica lokalne samouprave, nevladinih udruga i drugih institucija značajnih za prevenciju kriminaliteta te stručnih djelatnika, vrsnih poznavatelja problematike iz djelokruga rada Vijeća.

Članovi Vijeća po dužnosti su:

- predsjednik Savjeta za sigurnost prometa na cestama Osječko-baranjske županije,
- predsjednik Povjerenstva za provedbu Nacionalne strategije suzbijanja zlouporabe droga na području Osječko-baranjske županije i
- predsjednik Županijskog savjeta mladih Osječko-baranjske županije.

Po jednog predstavnika u Vijeću određuju:

- Policijska uprava osječko-baranjska i
- Agencija za odgoj i obrazovanje - Podružnica Osijek.

Predsjednik Vijeća je župan.

Svoju dužnost članovi Vijeća obnašaju bez naknade.

Mandat članova Savjeta traje četiri godine i vezan je uz trajanje mandata Skupštine Županije.

#### Članak 5.

U svom radu Vijeće primjenjuje odredbe Poslovnika Skupštine Županije i Odluke o radnim tijelima Skupštine Županije.

Za pripremu ili obavljanje pojedinih poslova iz svog djelokruga Vijeće može osnivati stručne timove kao privremena ili stalna radna tijela.

#### Članak 6.

Stručne poslove za potrebe Savjeta obavlja Policijska uprava osječko-baranjska, a administrativno-tehničke poslove Tajništvo Županije.

Administrativno-tehničke poslove obavlja tajnik Vijeća, kojega na prijedlog tajnika Županije imenuje Vijeće iz reda zaposlenika Tajništva Županije.

#### Članak 7.

Izrazi koji se u ovoj Odluci koriste za osobe u muškom rodu su neutralni i odnose se na muške i na ženske osobe.

#### Članak 8.

Ova Odluka stupa na snagu osmog dana nakon objave u "Županijskom glasniku".

Klasa:  
Urbroj:

Predsjednik  
Antun Kapraljević