

REPUBLIKA HRVATSKA
OSJEČKO-BARANJSKA ŽUPANIJA
SKUPŠTINA

Materijal za sjednicu



**PRIJEDLOG ODLUKE
O UVJETIMA I NAČINU
DODJELE JEDNOKRATNIH
POMOĆI SOCIJALNO
UGROŽENIM GRAĐANIMA**

Materijal pripremljen u

*Upravnom odjelu za zdravstvo i
socijalnu skrb Osječko-baranjske županije*

Osijek, veljače 2014.

**PRIJEDLOG ODLUKE
O UVJETIMA I NAČINU
DODJELE JEDNOKRATNIH
POMOĆI SOCIJALNO
UGROŽENIM GRAĐANIMA**

Stupanjem na snagu novog Zakona o socijalnoj skrbi ("Narodne novine" broj 157/13.) 1. siječnja 2014. godine nastupile su značajne novine koje su od utjecaja na primjenu Odluke o uvjetima i načinu dodjele jednokratnih pomoći socijalno ugroženim građanima ("Županijski glasnik" broj 18/08. i 12/11.).

Bitna novina je da pravo na pomoć za uzdržavanje po Zakonu o socijalnoj skrbi više kao takvo ne postoji, ali je utvrđeno pravo na zajamčenu minimalnu naknadu.

Zakonom o socijalnoj skrbi, člankom 117. stavak 5., utvrđeno je da "Jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave mogu osigurati sredstva za ostvarivanje novčanih naknada i socijalnih usluga stanovnicima na svom području u većem opsegu nego što je utvrđeno ovim Zakonom, na način propisan njihovim općim aktom, ako u svom proračunu imaju za to osigurana sredstva."

Kako je navedeno pomoć za uzdržavanje kao pravo prema novom Zakonu o socijalnoj skrbi više ne postoji, pa niti osnovica za njezino izračunavanje, a koja je bila i osnovica za izračunavanje primanja kod dodjele jednokratne novčane pomoći. Primjenom te osnovice prosječna mjesečna primanja samca u posljednja tri mjeseca nisu mogla prelaziti iznos od 1.500,00 kuna, a obitelji 1.000,00 kuna po članu obitelji da bi se dodijelila jednokratna pomoć, uz ispunjavanje drugih uvjeta iz Odluke.

Odlukom čije se donošenje predlaže taj iznos određen je u nominalnom iznosu, odnosno u istom iznosu koji je bio rezultat primjene osnovice za izračunavanje pomoći za uzdržavanje po sada važećoj Odluci.

Nadalje, predlaže se da iznimno, zbog trenutačnih materijalnih teškoća, prvenstveno nesretnog slučaja u kućanstvu, velike štete u kućanstvu nastale zbog nesreće ili elementarne nepogode, skupog liječenja teške bolesti i slično jednokratnu pomoć mogu ostvariti i korisnici čija primanja prelaze gore navedeni iznos, te da se za te korisnike sredstva mogu dodijeliti i iz proračunske zalihe. Do sada je bila praksa, ali nije bilo regulirano važećom Odlukom, da se i za te korisnike pomoć dodjeljivala iz proračunske zalihe.

Prema važećoj Odluci, jednokratnu pomoć samac ili obitelj mogli su ostvariti dva puta godišnje najviše u iznosu do 5.000,00 kuna po različitim osnovama. Sada se predlaže da se jednokratna pomoć može ostvariti dva puta godišnje najviše u iznosu od ukupno 10.000,00 kuna u proračunskoj godini bez obzira na osnovu.

S obzirom da je člankom 31. stavak 2. Zakona o socijalnoj skrbi utvrđeno da se prilikom određivanja iznosa zajamčene minimalne naknade ne uračunavaju pomoći i naknade koje osiguravaju jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave, na temelju odluka predstavničkih tijela, do iznosa zajamčene minimalne naknade, predlaže se da, iznimno, korisnici zajamčene minimalne naknade po Zakonu o socijalnoj skrbi mogu svaka tri mjeseca ostvariti jednokratnu novčanu pomoć do visine mjesečno priznate zajamčene minimalne naknade, a najviše u iznosu od 10.000,00 kuna ukupno u proračunskoj godini.

Napominje se da se prema članku 30. stavak 2. Zakona o socijalnoj skrbi visina zajamčene minimalne naknade utvrđuje prema broju članova kućanstva i prosječnim prihodima samca ili kućanstva u posljednja tri mjeseca, uz još neke uvjete propisane Zakonom. Stoga je ona različita za pojedino kućanstvo. Prema članku 30. stavak 4. Zakona minimalna zajamčena naknada ne može biti veća od bruto iznosa minimalne plaće u Republici Hrvatskoj. Prema Uredbi o visini minimalne plaće ("Narodne novine" broj 156/13.) visina minimalne bruto plaće za razdoblje od 1. siječnja do 31. prosinca 2014. godine utvrđena je u iznosu od 3.017,61 kunu.

Nadalje je važno reći da prema članku 22. stavak 1. podstavak 2. Zakona o socijalnoj skrbi korisnici u sustavu socijalne skrbi su hrvatski državljani koji imaju prebivalište u Republici Hrvatskoj i stranci i osobe bez državljanstva sa stalnim boravkom u Republici Hrvatskoj. Stoga se predlaže da osobe sa stalnim boravkom mogu ostvariti jednokratnu pomoć. I prema važećoj Odluci jednokratnu pomoć mogle su ostvariti osobe s "trajnim nastanjenjem" (termin koji se koristio ranije, a odnosi se na osobe koje sada imaju status osoba sa "stalnim boravkom").

U odnosu na važeću Odluku pojam "obitelj" predlaže se zamijeniti pojmom "kućanstvo" jer je prema članku 4. stavak 1. točka 2. Zakona o socijalnoj skrbi kućanstvo obiteljska ili druga zajednica osoba koje žive zajedno i podmiruju troškove života bez obzira na srodstvo.

Dakle nova Odluka ne bi donijela suštinske promjene u odnosu na važeću, odnosno na dosadašnju praksu dodjele jednokratnih novčanih pomoći temeljem sada važeće Odluke i dodjele jednokratnih pomoći iz proračunske zalihe.

Budući da je Zakon o socijalnoj skrbi objavljen tek 24. prosinca 2013. godine, a stupio na snagu 1. siječnja 2014. godine, te da slijedom toga nije bilo moguće donijeti ranije novu odluku, a da su kontinuirano zaprimani novi zahtjevi, predlaže se da se zaprimljeni, a neriješeni zahtjevi riješe po odredbama nove odluke te da imenovano povjerenstvo u čijem je sastavu i socijalni radnik nastavi s radom po ovoj Odluci.

Slijedom navedenoga, predlaže se Skupštini Osječko-baranjske županije donošenje Odluke koja u prijedlogu glasi:

Temeljem članka 30. točka 2. Statuta Osječko-baranjske županije ("Županijski glasnik" broj 2/95., 2/97., 3/99., 3/01., 8/01., 9/03., 13/05., 2/06., 5/09, 16/09. i 2/13.), a u svezi sa člankom 117. stavak 5. Zakona o socijalnoj skrbi ("Narodne novine" broj 157/13.), Skupština Osječko-baranjske županije donijela je na _____ sjednici _____ 2014. godine

ODLUKU

o uvjetima i načinu dodjele jednokratnih pomoći socijalno ugroženim građanima

Članak 1.

Ovom Odlukom utvrđuju se uvjeti za dodjelu jednokratne financijske pomoći (u nastavku: jednokratna pomoć) socijalno ugroženim građanima iz sredstava proračuna Osječko-baranjske županije (u nastavku: Županija) i način ostvarivanja te pomoći.

Članak 2.

Jednokratnu pomoć iz članka 1. može ostvariti samac ili kućanstvo (u nastavku: korisnik).

Članak 3.

Jednokratnu pomoć mogu ostvariti korisnici iz članka 2. ove Odluke koji ispunjavaju sljedeće uvjete:

- prebivalište ili stalni boravak na području Županije najmanje posljednjih šest mjeseci prije podnošenja zahtjeva za podnositelja zahtjeva,
- mjesečni iznos primanja za posljednja tri mjeseca prije podnošenja zahtjeva:
 - za samca najviše u iznosu od 1.500,00 kuna,
 - za kućanstvo najviše u iznosu od 1.000,00 kuna po članu kućanstva,
- financijske teškoće u podmirivanju osnovnih životnih potreba korisnika te drugih trenutačnih potreba kao što su školovanje djeteta, nesretni slučaj u kućanstvu, velika šteta u kućanstvu nastala zbog elementarne nepogode, skupo liječenje teške bolesti, smrt člana kućanstva i slično.

Iznimno, zbog trenutačnih materijalnih teškoća nastalih prvenstveno zbog nesretnog slučaja u kućanstvu, velike štete u kućanstvu nastale zbog nesreće ili elementarne nepogode, skupog liječenja teške bolesti, smrti člana kućanstva i slično jednokratnu pomoć mogu ostvariti i korisnici čija primanja prelaze iznos iz stavka 1. podstavak 2. ovoga članka.

Članak 4.

Korisnik može temeljem ove Odluke ostvariti jednokratnu pomoć tijekom proračunske godine najviše dva puta u najvišem ukupnom iznosu od 10.000,00 kuna.

Iznimno, korisnici zajamčene minimalne naknade po Zakonu o socijalnoj skrbi mogu svaka tri mjeseca ostvariti jednokratnu novčanu pomoć do visine mjesečno priznate zajamčene minimalne naknade, a najviše u iznosu od 10.000,00 kuna ukupno u proračunskoj godini.

Članak 5.

Pomoć se ostvaruje temeljem zahtjeva za dodjelu jednokratne pomoći i pripadajuće dokumentacije kojom se dokazuje postojanje uvjeta za ostvarivanje pomoći po ovoj Odluci.

Dokumentaciju iz stavka 1. čine:

- dokaz o prebivalištu ili stalnom boravku podnositelja zahtjeva (preslika osobne iskaznice ili uvjerenje nadležnog tijela),
- dokazi o broju članova kućanstva podnositelja zahtjeva (izjava o zajedničkom kućanstvu te preslike osobnih iskaznica, rodnih listova ili drugih osobnih dokumenata ostalih članova kućanstva),
- dokazi o primanjima podnositelja zahtjeva i članova kućanstva (dokaz o plaći, mirovini, zajamčenoj minimalnoj naknadi, drugim primanjima te dokaz o nezaposlenosti),
- ostala dokumentacija kojom se dokazuju navodi iz zahtjeva (liječnička dokumentacija, smrtni list, dokazi o školovanju, zapisnik nadležnog tijela o događaju i slično),
- OIB podnositelja zahtjeva.

Članak 6.

Zahtjev za ostvarivanje jednokratne pomoći podnosi se upravnom tijelu Županije nadležnom za poslove socijalne skrbi.

Povjerenstvo koje imenuje župan razmatra podnesene zahtjeve, ocjenjuje ispunjavanje uvjeta te utvrđuje prijedlog za dodjelu sredstava.

Povjerenstvo ima predsjednika i dva člana od kojih je jedan socijalni radnik.

Na temelju prijedloga povjerenstva iz stavka 2., župan odlučuje o zahtjevima za dodjelu jednokratnih pomoći.

Nadležno upravno tijelo o odluci župana izvještava podnositelja zahtjeva.

Članak 7.

Jednokratne pomoći dodjeljivat će se do iskorištenja sredstava koja su za tu namjenu osigurana u proračunu Županije za tekuću proračunsku godinu.

Jednokratne pomoći koje se dodjeljuju temeljem članka 3. stavak 2. ove Odluke mogu se dodjeljivati i iz sredstava proračunske zalihe.

Članak 8.

Izrazi koji se u ovoj Odluci koriste za osobe u muškom rodu su neutralni i odnose se na muške i ženske osobe.

Članak 9.

Postupci započeti prije stupanja na snagu ove Odluke rješavat će se po odredbama ove Odluke.

Povjerenstvo imenovano po ranije važećoj Odluci nastavit će s radom po ovoj Odluci.

Članak 10.

Stupanjem na snagu ove Odluke prestaje važiti Odluka o uvjetima i načinu dodjele jednokratnih pomoći socijalno ugroženim građanima ("Županijski glasnik" broj 18/08. i 12/11.).

Članak 11.

Ova Odluka stupa na snagu osmog dana od dana objave u "Županijskom glasniku".

Klasa:
Urbroj:

Predsjednik
Antun Kapraljević