

REPUBLIKA HRVATSKA
OSJEČKO-BARANJSKA ŽUPANIJA
SKUPŠTINA

Materijal za sjednicu



**PRIJEDLOG ODLUKE
O IZMJENAMA I DOPUNAMA
ODLUKE O
UPRAVNIM TIJELIMA
OSJEČKO-BARANJSKE ŽUPANIJE**

*Materijal pripremljen u
Tajništvu
Osječko-baranjske županije*

Osijek, rujna 2013.

**PRIJEDLOG ODLUKE
O IZMJENAMA I DOPUNAMA
ODLUKE O UPRAVNIM TIJELIMA
OSJEČKO-BARANJSKE ŽUPANIJE**

1. Pravni temelj

Sukladno članku 53. Zakona o lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi ("Narodne novine" broj 33/01., 60/01., 129/05., 109/07., 125/08., 36/09. i 150/11. i 144/12.) za obavljanje poslova iz samoupravnog djelokruga jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave, kao i poslova državne uprave prenijetih na te jedinice, ustrojavaju se upravna tijela (kao upravni odjeli i službe). Ustrojstvo i djelokrug upravnih tijela uređuje predstavničko tijelo svojom odlukom temeljem članka 35. Zakona. Istovrsne odredbe sadržava i Statut Osječko-baranjske županije (članak 30. točka 17. i članak 60.).

Upravno ustrojstvo Osječko-baranjske županije uređeno je Odlukom o upravnim tijelima Osječko-baranjske županije ("Županijski glasnik" broj 3/10. i 4/12.).

Posebni pravni temelj za izmjenu upravnog ustrojstva uređenog važećom Odlukom jesu Zakon o prostornom uređenju i gradnji ("Narodne novine" broj 76/07., 38/09., 55/11., 90/11., 50/12. i 55/12.), Zakon o postupanju s nezakonito izgrađenim zgradama ("Narodne novine" broj 86/12.), Zakon o postupanju i uvjetima gradnje radi poticanja ulaganja ("Narodne novine" broj 69/09., 128/10., 136/12. i 76/13.), Zakon o zaštiti okoliša ("Narodne novine" broj 80/13.), Zakon o održivom gospodarenju otpadom ("Narodne novine" broj 94/13.) i Zakon o zaštiti prirode ("Narodne novine" broj 80/13.) čija provedba upućuje na potrebu preustroja postojećeg Upravnog odjela za prostorno uređenje, graditeljstvo i zaštitu okoliša njegovim razdvajanjem na dva upravna tijela.

2. Potreba promjene

a) Opći uvjeti

U obrazloženju Odluke o upravnim tijelima Osječko-baranjske županije koju je Skupština donijela 30. ožujka 2010. godine naznačeno je da se ustrojstvo upravnih tijela Osječko-baranjske županije razvijalo sukladno promjenama u njezinoj nadležnosti odnosno potrebama prakse i to poglavito ovisne o razvitku koncepta sustava javne uprave u Republici Hrvatskoj. Upravna tijela se osnivaju radi obavljanja upravnih i stručnih (neupravnih) poslova kojima se ostvaruju nadležnosti jedinice lokalne odnosno područne samouprave koje su im dodijeljene propisima. Stoga je upravno ustrojstvo uvijek odraz vrste i opsega nadležnosti pojedine jedinice kao i njezine veličine koja uvjetuje obujam tih poslova. U tom kontekstu naglašeno je da dosegnuta razina upravnog ustrojstva kako na makro (upravno ustrojstvo Županije) tako i na mikro razini (unutarnje ustrojstvo upravnih tijela) nije konačna. Ona će se morati mijenjati sukladno promjenama u upravnom ustrojstvu Republike Hrvatske kao cjeline. To znači da započeti proces nameće trajno propitivanje ukupnog upravnog ustrojstva Županije s aspekta ocjene da li su svi poslovi propisima predviđeni da se obavljaju u županiji obuhvaćeni djelokrugom rada upravnih tijela.

Već su u postupku pripreme za pristupanje Republike Hrvatske Europskoj uniji upravna tijela teritorijalne samouprave bila suočena sa zahtjevom za intenzivnim učenjem vezanim uz sustav Europske unije i njegovo funkcioniranje, mehanizme i metodologiju djelovanja. Pristupanje Europskoj uniji podrazumijeva i poznavanje njezine pravne stečevine (*acquis communautaire*) od utjecaja na funkcioniranje tijela javne vlasti i uprave u Republici Hrvatskoj. Ove činjenice zahtijevaju i uključivanje novih zadaća u djelokrug rada upravnih tijela Županije. Prilagođavajući se ovoj činjenici koja i pred upravna tijela teritorijalne samouprave postavlja značajne zadaće, Skupština je inovirala upravno ustrojstvo Županije donošenjem nove Odluke o upravnim tijelima 2010. godine.

b) Zakonodavne promjene

Već u postupku pristupanja provedena homologizacija (usklađivanje) zakonodavstva Republike Hrvatske s pravnom stečevinom Europske unije do punog izražaja je došla trenutkom pristupanja 1. srpnja 2013. godine. U tom postupku u pravni poredak Republike Hrvatske prenesene su i odgovarajuće direktive Europske unije.

Od posebnog je značenja za utvrđivanje obveza tijela javne vlasti područje održivog razvoja koje u sebi uključuje i brigu te zaštitu prirode i okoliša u širem smislu. Na tom tragu Republika Hrvatska je u lipnju 2013. godine donijela dva nova zakona: Zakon o zaštiti prirode i Zakon o zaštiti okoliša (oba objavljena u "Narodnim novinama" broj 80/13.).

Prema novom Zakonu o zaštiti prirode ovlaštenja i odgovornosti u brizi za zaštitu prirode su podijeljene između Države i jedinica područne samouprave. Prema Zakonu, županije su dužne u skladu s ovim Zakonom, Strategijom i dokumentima prostornog uređenja:

- skrbiti o očuvanju bioraznolikosti i georaznolikosti na svome području,
- osiguravati uvjete za zaštitu i očuvanje vrsta, staništa te stanišnih tipova,
- proglašavati i ukidati zaštitu područja iz svoje nadležnosti,
- osiguravati uvjete za zaštitu i očuvanje zaštićenih područja i područja ekološke mreže iz svoje nadležnosti,
- sudjelovati u postupku proglašavanja zaštićenih područja koje proglašava Vlada ili Hrvatski sabor,
- sudjelovati u izradi planova upravljanja zaštićenim područjima i područjima ekološke mreže iz svoje nadležnosti,
- skrbiti se o promicanju zaštite prirode te poticati rad strukovnih i drugih udruga čija djelatnost ima za cilj zaštitu prirode,
- pratiti stanje očuvanosti prirode (monitoring) te o stanju očuvanosti podnositi izvješća Ministarstvu i Zavodu,
- voditi evidenciju o podacima važnim za zaštitu prirode,
- izvješćivati javnost o stanju prirode na svom području i o poduzetim mjerama radi njezine zaštite i očuvanja,
- pružati stručnu i drugu pomoć tijelima lokalne samouprave u zaštiti prirode na njihovu području,
- obavljati i druge poslove propisane ovim Zakonom i na temelju njega donesenim propisima.

Pored obveza predstavničkih i izvršnih tijela, upravne i stručne poslove zaštite prirode obavljaju Ministarstvo i upravna tijela jedinica područne (regionalne) samouprave nadležna za zaštitu prirode.

Temelj koncepta zaštite okoliša prema novom Zakonu jest načelo održivog razvitka. Zakon naglašava obvezu nadležnih tijela, među kojima su i županijska, da, u okviru svog djelokruga, moraju poticati održivi razvitak. U svrhu poticanja održivog razvitka zahtjevi zaštite okoliša moraju biti uključeni u pripreme i provedbu utvrđenih polazišta i aktivnosti na svim područjima gospodarskog i socijalnog razvitka. Županije u svojem djelokrugu uređuju, organiziraju, financiraju i unaprjeđuju poslove zaštite okoliša koji su im ovim Zakonom i posebnim propisima stavljeni u nadležnost, a od područnog (regionalnog) su značaja za zaštitu okoliša, unaprjeđenje stanja okoliša na njihovom području. Osobito su izražene obveze vezane uz praćenje stanja i poduzimanje mjera te obveze upravnog tijela u održavanju informacijskog sustava Republike Hrvatske te osiguranju sudjelovanja javnosti u postupcima vezanim uz zaštitu okoliša.

Na ovaj koncept vezuje se i novi Zakon o održivom gospodarenju otpadom ("Narodne novine" broj 94/13.).

Istodobno s ovim promjenama, novim propisima zahvaćeno je i područje prostornog uređenja. Ovdje se svojim značenjem, obujmom, ali i osjetljivošću posebno izdvaja Zakon o postupanju s nezakonito izgrađenim zgradama ("Narodne novine" broj 86/12.).

c) Utjecaj zakonodavnih promjena na upravno ustrojstvo Županije

Naznačene zakonodavne promjene se posebno odražavaju na djelatnost Upravnog odjela za prostorno uređenje, graditeljstvo i zaštitu okoliša. Ovdje valja podsjetiti da je nastavlajući proces decentralizacije, Zakonom o prostornom uređenju i gradnji 2007. godine prenesen značajan dio stručnih i upravnih poslova vezanih uz provedbu dokumenata prostornog uređenja i gradnje s tijela državne uprave (dotično službi u okviru ureda državne uprave u županijama) na upravna tijela županija. Istodobno tada donesenim novim Zakonom o zaštiti okoliša županijama je pored dotadašnjih obveza donošenja odgovarajućih dokumenata vezanih uz zaštitu okoliša, utvrđena obveza obavljanja niza upravnih i stručnih poslova vezanih uz zaštitu okoliša koje su do tada dijelom obavljala tijela državne uprave. Budući da su prema odredbama ovih zakona, županije bile dužne ustrojiti nadležna upravna tijela koja će preuzeti obavljanje ovih poslova, temeljem odluke od 21. prosinca 2007. početkom 2008. godine osnovan je Upravni odjel za prostorno uređenje, graditeljstvo i zaštitu okoliša. Istodobno, Zavod za prostorno uređenje ukinut je kao upravno tijelo, ali je osnovan kao javna ustanova posebnom odlukom. Značajna je i činjenica da je uvođenjem upravnog tijela koje rješava po zahtjevima za izdavanje akata iz područja prostornog uređenja i gradnje u županijski sustav, preuzeta i obveza dislociranog djelovanja izvan sjedišta tijela (ranije ispostave Ureda državne uprave u Belom Manastiru, Donjem Miholjcu, Đakovu, Našicama i Valpovu).

U postupku formiranja ovog upravnog tijela iz Ureda državne uprave u Osječko-baranjskoj županiji preuzeto je 30 službenika i to: iz Osijeka 6, Belog Manastira 4, Donjeg Miholjca 4, Đakova 7, Našica 5, Valpova 4 te 3 službenika iz Zavoda za prostorno uređenje Osječko-baranjske županije. Od ukupnog broja preuzetih službenika samo su 2 službenika bila zatečena na poslovima zaštite okoliša (1 SSS iz Ureda državne uprave i 1 VSS iz Zavoda za prostorno uređenje).

Pravilnikom o unutarnjem redu Upravnog odjela za prostorno uređenje, graditeljstvo i zaštitu okoliša u Upravnom odjelu su kao unutarnje ustrojstvene jedinice osnovana tri odsjeka i to: Odsjek za prostorno uređenje i graditeljstvo, Odsjek za opće i pravne poslove i Odsjek za zaštitu okoliša i prirode. Treba napomenuti da se poslovi prostornog uređenja i graditeljstva iz djelokruga rada Upravnog odjela obavljaju u sjedištu Upravnog odjela i u mjestima izvan sjedišta: Belom Manastiru, Donjem Miholjcu, Đakovu, Našicama i Valpovu, dok se poslovi zaštite okoliša i prirode obavljaju samo u sjedištu Upravnog odjela u Osijeku. Pravilnikom o unutarnjem redu sistematizirano je ukupno 38 radnih mjesta, a s obzirom na zatečeno stanje, posebice u području zaštite okoliša (preuzeta samo 2 službenika, jedan VSS i jedan SSS), neophodno je bilo, sukladno obimu poslova u zaštiti okoliša preuzetih u to vrijeme iz Ureda državne uprave, popuniti upražnjena radna mjesta u Odsjeku za zaštitu okoliša s 3 službenika VSS. Osim ova 3 službenika, radi uspostavljanja i redovitog funkcioniranja urudžbenog zapisnika u Upravni odjel primljeno je i 7 službenika SSS na poslovima i radnim zadacima administrativnog referenta (u sjedištu i svim mjestima izvan sjedišta Upravnog odjela). U sklopu Programa racionalizacije i unaprjeđenja uprave Osječko-baranjske županije, do kraja 2012. godine otkazani su ugovori o radu za 6 službenika kao tehnološkom višku.

Prikazane zakonodavne promjene zahtijevaju propitivanje optimalnosti postojećeg ustrojstva barem sa dva aspekta: područja zaštite prirode i okoliša i područja prostornog uređenja.

S aspekta **zaštite okoliša i prirode** valja konstatirati da su od vremena ustrojavanja Upravnog odjela i sistematiziranja radnih mjesta sa brojem potrebnih službenika planiranih s aspekta tada važećih navedenih zakonskih propisa, tijekom 2008. i 2009. godine novim zakonskim propisima: Zakonom o izmjenama i dopunama Zakona o otpadu ("Narodne novine" broj 60/08.) i Zakonom o izmjenama i dopunama Zakona o zaštiti prirode ("Narodne novine" broj 139/08), na županije prenesene nove nadležnosti iz područja zaštite okoliša i zaštite prirode te je znatno povećan obim i

složenost poslova. Člankom 64. Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o zaštiti prirode također je propisana obveza za županije da do 11. veljače 2009. godine ustroje upravno tijelo nadležno za poslove zaštite prirode, što je u danom trenutku u županiji provedeno na način da tijelo ustrojeno za zaštitu okoliša može obavljati i poslove zaštite prirode bez bilo kakvih izmjena, iako se radi o potpuno novom području rada i znatnom povećanju obima poslova. U međuvremenu su doneseni i novi zakoni i to Zakon o zaštiti okoliša ("Narodne novine" broj 80/13.), Zakon o održivom gospodarenju otpadom ("Narodne novine" broj 94/13.) i Zakon o zaštiti prirode ("Narodne novine" broj 80/13.). Ovi zakoni su usklađeni s propisima Europske unije i na Upravni odjel prenose dodatne nove nadležnosti, odnosno poslove.

Specifičnost koja dolazi do izražaja u novim zakonima je povezivanje područja zaštite okoliša i prirode s područjem prostornog planiranja. To se posebno ogleda u ciljevima i načelima Zakona o zaštiti okoliša i Nacrta Zakona o prostornom uređenju koja su međusobno isprepletena i povezana na način da jedno uvjetuje drugo - nema prostornog planiranja bez primjene mjera očuvanja i zaštite okoliša, a okoliš se čuva i štiti donošenjem prostornih planova (članci 3., 9. i 14. Zakona o zaštiti okoliša), a sve u svrhu postizanja održivog razvitka. Već u Zakonu o zaštiti okoliša ("Narodne novine" broj 110/07.) Strategija održivog razvitka Republike Hrvatske ("Narodne novine" broj 30/09.) zauzima ključno mjesto kao dokument koji dugoročno usmjerava gospodarski i socijalni razvitak te zaštitu okoliša prema održivom razvitku Republike Hrvatske. Zakon o zaštiti okoliša propisao je da se Strategijom utvrđuju smjernice dugoročnog djelovanja definiranjem ciljeva i utvrđivanjem mjera za njihovo ostvarivanje, uvažavajući postojeće stanje te preuzete međunarodne obveze. Načelo održivog razvitka propisano je i Strategijom prostornog uređenja Republike Hrvatske kao i novim Zakonom koji održivi razvitak definira kao razvitak društva, koji kao temeljne kriterije uključuje ekološku, gospodarsku i socio-kulturnu održivost, i koji s ciljem unaprjeđenja kvalitete života i zadovoljavanja potreba današnjeg naraštaja uvažava iste mogućnosti zadovoljavanja potreba idućih naraštaja, te omogućuje dugoročno očuvanje kakvoće okoliša, georaznolikosti, bioraznolikosti te krajobraza. Povezanost se također očituje i u odredbi članka 63. novog Zakona o zaštiti okoliša kojom je propisano da se strateška procjena utjecaja na okoliš obvezno provodi za strategije, planove i programe, uključujući njihove izmjene i dopune koji se donose na državnoj, područnoj te na lokalnoj razini za velike gradove iz taksativno navedenih područja, za strategije, planove i programe čija se provedba financira iz sredstava EU, te za prostorni plan županije, uključujući njegove izmjene i dopune. Člankom 64. uvedena je i obvezna ocjena o potrebi SPUO za izmjene i dopune strategija, planova i programa jedinica lokalne razine.

Zakonom o zaštiti prirode također se povezuje prostorno planiranje i zaštita prirode, što je posebno određeno odredbom članka 5., koja propisuje načela zaštite i očuvanja prirode te odredbama članka 6. i 7. Člankom 24. Zakona o zaštiti prirode propisano je da se ocjena prihvatljivosti za ekološku mrežu provodi za plan, program ili zahvat koji može imati značajan negativan utjecaj na ciljeve očuvanja i cjelovitost ekološke mreže.

Sagledavajući područje **prostornog uređenja i graditeljstva** valja ukazati na iznimno povećanje obujma aktivnosti nadležnog županijskog upravnog tijela sagledavajući broj postupaka po zahtjevima stranaka. Ovo je posebice naglašeno donošenjem Zakona o postupanju s nezakonito izgrađenim zgradama ("Narodne novine" broj 86/12.), čija provedba je rezultirala zaprimanjem enormnog broja zahtjeva za legalizaciju, oko 45.000 zahtjeva. S obzirom na uputu, nadležnog Ministarstva da se zahtjevi za legalizaciju prioritetno rješavaju najmanje 70% zahtjeva potrebno je riješiti do kraja 2015. godine. Istodobno, u postupku pripreme i donošenja su i novi zakoni iz ovog područja - Zakon o prostornom uređenju i Zakon o gradnji, koji će, s obzirom na njihovo usklađenje s propisima Europske unije u potpunosti promijeniti dosadašnji koncept provedbe dokumenata prostornog uređenja.

Naznačene promjene zahtijevaju dogradnju postojećeg upravnog ustrojstva u ovom području. Iz rečenoga slijedi temeljno opredjeljenje da se redefiniranjem ustrojstva osigura potpunije i kvalitetnije izvršenje zadaća upravnih tijela proizašlih iz nadležnosti Županije.

3. Sadržaj promjene Odluke

Ustrojstvo upravnih tijela mora biti izvedeno tako da omogući izvršavanje svih upravnih i stručnih poslova koji su u nadležnosti odnosno jedinice teritorijalne samouprave. Temeljno je pitanje, kako postići taj cilj? Odgovore treba tražiti prije svega u konceptu organiziranja uprave u najširem smislu te riječi, a zatim i u primjeni znanstveno zasnovanih načela, pravila i postupaka organiziranja. Nesumnjivo tome pridonose i:

- definiranje i primjena odgovarajućih načela u organiziranju odnosno u grupiranju i podjeli poslova,
- jasno određenje i razgraničenje djelokruga rada i nadležnosti ustrojstvenih jedinica (da ne bi došlo do ponavljanja istog posla na više mjesta ili neizvršenja pojedinog posla),
- ravnomjernost poslova i zadaća koje su jednom radnom mjestu ili jedinici stavljeni u djelokrug rada, uz fleksibilnu podjelu poslova koja omogućava optimalno iskorištenje raspoloživih resursa, kao korektiv ovom načelu,
- srazmjer utvrđivanja djelokruga rada s raspoloživim ljudskim i materijalnim resursima,
- jasno određenje rukovodnih odnosa te odgovornosti za izvršenje posla.

S tim u svezi značajno je utvrditi kriterije prema kojima se grupiraju odnosno dijele poslovi na radna mjesta, u organizacijske jedinice odnosno u jednu organizacijsku cjelinu:

- narav i vrsta posla (stupanj istovjetnosti ili srodnosti naravi djelatnosti i funkcije odnosno ciljeva i zadataka koju treba određenim poslom izvršiti),
- stupanj povezanosti i ovisnosti odnosno međusobne uvjetovanosti elemenata posla odnosno poslova unutar jednog ili grupe zadataka, koji uvjetuje uspostavljanje određene mreže veza i odnosa,
- način izvršavanja posla (sličnost radnih operacija),
- važnost i složenost njihova izvršavanja,
- obujam poslova (brojnost slučajeva) i vrijeme potrebno za njihovo izvršenje,
- okolina (adresati) prema kojima su poslovi usmjereni (krug ljudi za koje se poslovi obavljaju),
- karakter odnosa koji se uspostavlja s okolinom (uslužni, kooperativni, subordinativni i dr.),
- karakteristike upravljanja poslom (hijerarhija, stupanj centralizacije i decentralizacije, stupanj subordinacije i koordinacije) te mogućnost neposrednog rukovođenja i uspostavljanja potrebne razine odgovornosti,
- prostorni i drugi uvjeti za njihovo obavljanje.

Provedena analiza primjenom ove metodologije rezultirala je temeljnim zaključkom da je djelatnost postojećeg Upravnog odjela za prostorno uređenje, graditeljstvo i zaštitu okoliša svojim obujmom i raznorodnošću poslova i metodologije rada nadrasla postojeće okvire, da je smanjen stupanj povezanosti i ovisnosti odnosno međusobne uvjetovanosti elemenata posla što otežava rukovođenje ukupnom djelatnošću te upućuje na razdvajanje dijelova koji su tu povezanost izgubili. Istodobno osamostaljenje tih dijelova omogućava veći stupanj usredotočenja na temeljni predmet njihova djelovanja te uspješnije rukovođenje uz kvalitetnije djelovanje.

Iz ovih razloga predlaže se izdvajanje postojećeg Odsjeka za zaštitu okoliša i prirode i njegovo preoblikovanje u Upravni odjel za prostorno planiranje, zaštitu okoliša i prirode. Ovdje treba ponoviti već izrečenu konstataciju sve veće povezanosti prostornog planiranja, posebice u postupcima izrade planova svih razina sa zaštitom okoliša i prirode. U tom kontekstu nužno je naglasiti da bi jedan od ciljeva novoustrojenog Upravnog odjela bio kroz koordinaciju izrade dokumenata prostornog uređenja jedinica lokalne samouprave u svezi njihove usklađenosti sa županijskim prostornim planom omogućiti ostvarenje ravnomjernog prostornog razvoja usklađenog s gospodarskim, društvenim i okolišnim polazištima. Ostvarenje navedenog cilja zahtijevalo bi povećanu i još tješnju suradnju Upravnog odjela i Zavoda za prostorno uređenje kao županijske javne ustanove koji bi Odjelu pružao potrebnu stručnu pomoć i dostavljao podatke potrebne za obavljanje poslova, a obzirom na iskustva i kadrovsku ekipiranost Zavoda.

Preostali dio postojećeg Upravnog odjela preoblikovao bi se u Upravni odjel za prostorno uređenje i graditeljstvo s temeljnim usmjerenjem ka provedbi dokumenata prostornog uređenja osobito vođenjem upravnih i neupravnih postupaka po zahtjevima stranaka.

Sukladno članku 4. Odluke o upravnim tijelima, prema kojem upravna tijela mogu upravne poslove iz svog djelokruga rada obavljati i izvan svoga sjedišta, dosadašnji Upravni odjel je svoje poslove obavljao i u mjestima ranijih ispostava Ureda državne uprave u Belom Manastiru, Donjem Miholjcu, Đakovu, Našicama i Valpovu. Budući da su ovdje obavljani samo poslovi provedbe dokumenata prostornog uređenja i građenja, na ovim mjestima bi se nadalje obavljali poslovi novog Upravnog odjela za prostorno uređenje i graditeljstvo.

Usporedbe radi, moguće je uočiti slična postupanja u odnosu na konkretno područje djelovanja kako na državnoj tako i na županijskoj razini. Iz navedenih razloga Ministarstvo zaštite okoliša, prostornog uređenja i graditeljstva 2012. godine razdvojilo se na Ministarstvo graditeljstva i prostornog uređenja i Ministarstvo zaštite okoliša i prirode. I u dijelu županija osamostaljeni su dijelovi upravnih tijela u području zaštite prirode i okoliša u odnosu na područje prostornog uređenja (primjerice: Istarskoj, Sisačko-moslavačkoj, Splitsko-dalmatinskoj, Šibensko-kninskoj, Varaždinskoj i Zadarskoj).

4. Financijski aspekti primjene Odluke

Naznačene promjene u upravnom ustrojstvu zahtijevaju donošenje novih pravilnika o unutarnjem ustrojstvu novoformiranih upravnih tijela kojim će se definirati poslovi i radna mjesta na kojima će oni biti obavljani te broj izvršitelja. Naime, nakon promjene ustrojstva na makro-planu, potrebno je preispitati unutarnje ustrojstvo i racionalnije ga oblikovati. To znači zadovoljiti temeljno načelo: s najmanje potrebnih resursa i troškova polučiti maksimalno moguće efekte.

Trenutno, prema Pravilniku o unutarnjem redu Upravnog odjela za prostorno uređenje, graditeljstvo i zaštitu okoliša sistematizirano je ukupno 38 radnih mjesta. Poslove iz područja zaštite okoliša i prirode obavljaju 4 službenika VSS i 1 službenik SSS u Odsjeku za zaštitu okoliša i prirode, a poslove iz područja prostornog uređenja i gradnje 20 službenika u Odsjeku za prostorno uređenje i graditeljstvo, dok 9 službenika obavlja poslove iz djelokruga Odsjeka za opće i pravne poslove.

No, osposobljavanje za izvršenje novih zadaća na kvalitetan način zahtijevat će i povećanje broja zaposlenih, čiji broj i struktura će biti sagrađeni u postupku pripreme novih pravilnika o unutarnjem ustrojstvu. Prema sadašnjim procjenama osnivanje Upravnog odjela za prostorno planiranje, zaštitu okoliša i prirode, uz 5 službenika preuzetih iz postojećeg Odsjeka za zaštitu okoliša i prirode, zahtijeva i ustanovljenje dužnosti pročelnika i zapošljavanje još dva službenika visoke stručne spreme i jednog službenika srednje stručne spreme te će imati 9 sistematiziranih radnih mjesta. Za rad ovog Upravnog odjela bit će potrebno osigurati i radni prostor te dio opreme.

Osamostaljenje Upravnog odjela za prostorno uređenje i graditeljstvo, temeljem ove Odluke samo po sebi ne zahtijeva povećanje broja zaposlenih (u odnosu na postojeći Upravni odjel broj zaposlenika se preuzimanjem u novi Upravni odjel za prostorno planiranje, zaštitu okoliša i prirode smanjuje). No, broj sada zaposlenih na poslovima prostornog uređenja i gradnje nedostatan je za obavljanje redovnih poslova donošenja akata za provedbu dokumenta prostornog uređenja i gradnje, a osobito u provedbi Zakona o postupanju s nezakonito izgrađenim zgradama. Do 30. lipnja 2013. zaprimljeno je oko 45.000 zahtjeva za ozakonjenje nezakonito izgrađenih zgrada, a do kraja 2013. godine očekuje se ukupno oko 52.310 predmeta. S postojećim brojem zaposlenika ovaj Upravni odjel bi prispjele i tekuće zahtjeve mogao riješiti tek u roku od gotovo 15 godine. Stoga, s ciljem osiguravanja zakonitosti i upravne urednosti u radu nužno je povećanje broja zaposlenih (na određeno i neodređeno vrijeme) i to neovisno o ustrojstvenim promjenama temeljem ove Odluke.

Slijedom izloženoga, donošenje ove Odluke zahtijeva povećanje broja zaposlenih u Upravnom odjelu za prostorno planiranje, zaštitu okoliša i prirode, kako je to predočeno. Za tu namjenu potrebno je

osiguranje potrebnih sredstava iz Županijskog proračuna. Prema procjeni, prema sada važećim parametrima, riječ je o iznosu od oko 650.000 kn godišnje.

Za potrebe povećanja broja zaposlenih u Upravnom odjelu za prostorno uređenje i graditeljstvo (neovisno o preustroju) sredstva je moguće alimentirati iz prihoda ostvarenih temeljem Zakona o postupanju s nezakonito izgrađenim zgradama prema kojem je određeno da je dvadeset posto sredstava naknade prihod proračuna Županije, a koriste se namjenski za rad upravnog tijela koje donosi rješenje o izvedenom stanju. Ta sredstva se mogu iskoristiti za zapošljavanje dodatnih službenika i nabavu potrebne opreme ovog Upravnog odjela, a sredstva osigurana Proračunom Županije za 2013. godinu za rad Upravnog odjela za prostorno uređenje, graditeljstvo i zaštitu okoliša mogu se većim dijelom prenamijeniti za rad Upravnog odjela za prostorno planiranje, zaštitu okoliša i prirode. Na taj bi se način smanjio iznos sredstava koje bi uložila Županija, a potrebna su za ustroj dva nova upravna odjela.

5. Očekivani rezultati

Temeljno usmjerenje predloženog preustroja jest osiguranje primjene stručno zasnovanih kriterija grupiranja i povezivanja srodnih poslova u optimalni organizacijski oblik radi otklanjanja slabosti i nedostataka postojećeg ustroja odnosno njegova osposobljavanja za uspješnije djelovanje i postizanje kvalitetnijih rezultata djelovanja.

U tom smislu, ova promjena bi trebala omogućiti potpunije usmjerenje ka izvršenju temeljne misije ovih upravnih tijela te uspješnije rukovođenje funkcioniranjem i napretkom u postizanju ovih ciljeva kao i jasnije identificiranje odgovornosti za ostvarenje postavljenih zadaća.

Održivi razvoj, inauguriran nizom nacionalnih strategijskih dokumenata osobito potenciran pravnom stečevinom Europske unije čiji je Republika Hrvatska sada član, zahtijeva izgradnju i primjenu nove metodologije djelovanja u praćenju stanja, odnosima s javnošću, povezivanju planske i normativne djelatnosti s načelima i zahtjevima održivog razvoja. U tom smislu očekuje se jačanje kompetentnosti i uspješnosti županijskih tijela u djelovanju na ovim pitanjima.

Slijedom rečenoga, predlaže se donošenje Odluke u tekstu koji glasi:

Temeljem članka 35. točka 4. Zakona o lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi ("Narodne novine" broj 33/01., 60/01., 129/05., 109/07., 125/08., 36/09. i 150/11. i 144/12.) te članka 30. točka 17. i članka 61. Statuta Osječko-baranjske županije ("Županijski glasnik" broj 2/95., 2/97., 3/99., 3/01., 8/01., 9/03., 13/05., 2/06., 5/09. i 2/13.), Skupština Osječko-baranjske županije donijela je na _____ sjednici _____ 2013. godine

ODLUKU

o izmjenama i dopunama Odluke o upravnim tijelima Osječko-baranjske županije

Članak 1.

Odluka o upravnim tijelima Osječko-baranjske županije ("Županijski glasnik" broj 3/10. i 4/12.) mijenja se i dopunjava prema odredbama ove Odluke.

Članak 2.

Članak 5. mijenja se tako da glasi:

"U okviru Županije djeluju sljedeća upravna tijela:

1. Tajništvo Županije
2. Upravni odjel za javne financije
3. Upravni odjel za gospodarstvo i regionalni razvoj
4. Upravni odjel za poljoprivredu i ruralni razvoj
5. Upravni odjel za prostorno uređenje i graditeljstvo
6. Upravni odjel za prostorno planiranje, zaštitu okoliša i prirode
7. Upravni odjel za prosvjetu, kulturu, šport i tehničku kulturu
8. Upravni odjel za zdravstvo i socijalnu skrb
9. Upravni odjel za upravne i pravne poslove
10. Služba za javnu nabavu
11. Služba za zajedničke poslove."

Članak 3.

Članak 10. mijenja se tako da glasi:

"Upravni odjel za prostorno uređenje i graditeljstvo je upravno tijelo koje obavlja analitičko-planske, organizacijsko-koordinacijske, normativno-pravne, upravne i druge stručne poslove vezane uz djelatnosti prostornog uređenja, provođenja dokumenata prostornog uređenja i gradnje iz nadležnosti Županije.

U okviru svog djelokruga Odjel obavlja osobito sljedeće poslove koji su zakonom povjereni Županiji:

- poslove praćenja i proučavanja problematike djelatnosti prostornog uređenja i provođenja dokumenata prostornog uređenja i gradnje,
- poslove pripreme analitičkih i drugih stručnih materijala o pitanjima iz djelokruga rada Odjela,

- poslove pripreme prijedloga te davanja mišljenja o prijedlozima planskih dokumenata i akata i drugim materijalima koje za potrebe županijskih tijela pripremaju stručna tijela i pravne osobe u djelatnostima iz djelokruga Odjela,
- poslove izrade nacрта općih akata iz djelokruga rada Odjela,
- poslove provedbe propisa, donesenih planskih dokumenata i općih akata Županije u okviru djelokruga rada Odjela, a osobito poslove izdavanja akata vezanih uz provedbu dokumenata prostornog uređenja i građenja,
- stručne poslove u svezi s provedbom urbane komasacije,
- druge upravne i stručne poslove iz propisima utvrđene nadležnosti Županije u okviru djelokruga rada Odjela iz stavka 1. ovoga članka.

Odjelom upravlja pročelnik Odjela. Pročelnika Odjela imenuje župan na temelju javnog natječaja.

Za pročelnika može biti imenovana osoba koja pored općih zakonom utvrđenih ispunjava i sljedeće uvjete:

- da je magistar prava odnosno magistar inženjer arhitektonske ili građevinske struke,
- da ima najmanje 5 godina radnog staža u struci,
- da ima položen stručni ispit,
- da ima iskustvo u obavljanju najsloženijih i odgovornih poslova u struci.

Članak 4.

Iza članka 10. dodaje se novi članak 10a. koji glasi:

"Članak 10a.

Upravni odjel za prostorno planiranje, zaštitu okoliša i prirode je upravno tijelo koje obavlja analitičko-planske, organizacijsko-koordinacijske, normativno-pravne, upravne i druge stručne poslove vezane uz djelatnosti prostornog planiranja i zaštitu okoliša i prirode iz nadležnosti Županije.

U okviru svog djelokruga Odjel obavlja osobito sljedeće poslove koji su zakonom povjereni Županiji:

- poslove praćenja i proučavanja problematike djelatnosti prostornog planiranja, zaštite okoliša i prirode,
- poslove izgradnje i održavanja informacijskog sustava prostora i zaštite okoliša i njegovog uključivanja u šire informacijske sustave,
- poslove pripreme analitičkih i drugih stručnih materijala o pitanjima iz djelokruga rada Odjela,
- poslove pripreme prijedloga te davanja mišljenja o prijedlozima planskih dokumenata i akata i drugim materijalima koje za potrebe županijskih tijela pripremaju stručna tijela i pravne osobe u djelatnostima iz djelokruga Odjela,
- poslove izrade nacрта općih akata iz djelokruga rada Odjela, osobito u području zaštite pojedinih sastavnica okoliša,
- poslove provedbe propisa, donesenih planskih dokumenata i općih akata Županije u okviru djelokruga rada Odjela, a osobito poslove izdavanja akata vezanih uz provedbu dokumenata zaštite okoliša i prirode,
- druge upravne i stručne poslove iz propisima utvrđene nadležnosti Županije u okviru djelokruga rada Odjela iz stavka 1. ovoga članka.

Odjelom upravlja pročelnik Odjela. Pročelnika Odjela imenuje župan na temelju javnog natječaja.

Za pročelnika može biti imenovana osoba koja pored općih zakonom utvrđenih ispunjava i sljedeće uvjete:

- da je magistar inženjer arhitektonske struke ili magistar ekologije, zaštite okoliša ili prirode,
- da ima najmanje 5 godina radnog staža u struci,
- da ima položen stručni ispit,
- da ima iskustvo u obavljanju najsloženijih i odgovornih poslova u struci.

Članak 5.

Stupanjem na snagu ove Odluke zaposlenici dosadašnjeg Upravnog odjela za prostorno uređenje, graditeljstvo i zaštitu okoliša nastavljaju obavljati poslove u Upravnom odjelu za prostorno uređenje i graditeljstvo, osim zaposlenika koji su radili u okviru Odsjeka za zaštitu okoliša i prirode koji nastavljaju obavljati poslove u Upravnom odjelu za prostorno planiranje, zaštitu okoliša i prirode.

Stupanjem na snagu ove Odluke pročelnik dosadašnjeg Upravnog odjela za prostorno uređenje, graditeljstvo i zaštitu okoliša nastavlja obnašati svoju dužnost na koju je imenovan kao pročelnik Upravnog odjela za prostorno uređenje i graditeljstvo.

Vršitelja dužnosti pročelnika upravnog tijela iz članka 4. ove Odluke imenovat će župan u roku od 15 dana od dana stupanja na snagu ove Odluke.

Članak 6.

Pravilnike o unutarnjem redu iz članka 16. Odluke o upravnim tijelima Osječko-baranjske županije za upravna tijela iz članka 3. i 4. ove Odluke donijet će župan na prijedlog pročelnika ovih upravnih tijela u roku od mjesec dana od dana stupanja na snagu ove Odluke.

Na temelju pravilnika iz stavka 1. pročelnici upravnih tijela će u roku od 30 dana od dana stupanja na snagu pravilnika donijeti rješenja o rasporedu zatečenih i preuzetih službenika i namještenika.

Do dana konačnosti rješenja o rasporedu na odgovarajuća radna mjesta, službenici i namještenici zatečeni na radu na dan stupanja na snagu ove Odluke nastavljaju s radom na poslovima koje su obavljali na svojim dotadašnjim radnim mjestima.

Članak 7.

Ovlašćuje se Odbor za zakonodavnu djelatnost i statutarno-pravna pitanja da utvrdi i objavi pročišćeni tekst Odluke.

Članak 8.

Ova Odluka stupa na snagu osmog dana nakon objave u "Županijskom glasniku".

Klasa:
Urbroj:

Predsjednik
Antun Kapraljević

**ODREDBE ODLUKE O
UPRAVNIM TIJELIMA
OSJEČKO-BARANJSKE ŽUPANIJE
ČIJA SE IZMJENA PREDLAŽE**

Članak 5.

U okviru Županije djeluju sljedeća upravna tijela:

1. Tajništvo Županije
2. Upravni odjel za javne financije
3. Upravni odjel za gospodarstvo i regionalni razvoj
4. Upravni odjel za poljoprivredu i ruralni razvoj
5. Upravni odjel za prostorno uređenje, graditeljstvo i zaštitu okoliša
6. Upravni odjel za prosvjetu, kulturu, šport i tehničku kulturu
7. Upravni odjel za zdravstvo i socijalnu skrb
8. Upravni odjel za upravne i pravne poslove
9. Služba za javnu nabavu
10. Služba za zajedničke poslove.

Članak 10.

Upravni odjel za prostorno uređenje, graditeljstvo i zaštitu okoliša je upravno tijelo koje obavlja analitičko-planske, organizacijsko-koordinacijske, normativno-pravne, upravne i druge stručne poslove vezane uz djelatnosti prostornog uređenja, provođenja dokumenata prostornog uređenja i zaštite okoliša iz nadležnosti Županije.

U okviru svog djelokruga Odjel obavlja osobito sljedeće poslove koji su zakonom povjereni Županiji:

- poslove praćenja i proučavanja problematike djelatnosti prostornog uređenja, provođenja dokumenata prostornog uređenja, zaštite prirode i okoliša,
- poslove izgradnje i održavanja informacijskog sustava prostora i zaštite okoliša i njegovog uključivanja u šire informacijske sustave,
- poslove pripreme analitičkih i drugih stručnih materijala o pitanjima iz djelokruga rada Odjela,
- poslove pripreme prijedloga te davanja mišljenja o prijedlozima planskih dokumenata i akata i drugim materijalima koje za potrebe županijskih tijela pripremaju stručna tijela i pravne osobe u djelatnostima iz djelokruga Odjela,
- poslove izrade nacрта općih akata iz djelokruga rada Odjela, osobito u području zaštite pojedinih sastavnica okoliša,
- poslove provedbe propisa, donesenih planskih dokumenata i općih akata Županije u okviru djelokruga rada Odjela, a osobito poslove izdavanja akata vezanih uz provedbu dokumenata prostornog uređenja i građenje te zaštitu prirode i okoliša,
- stručne poslove u svezi s provedbom urbane komasacije,
- druge upravne i stručne poslove iz propisima utvrđene nadležnosti Županije u okviru djelokruga rada Odjela iz stavka 1. ovoga članka.

Odjelom upravlja pročelnik Odjela. Pročelnika Odjela imenuje župan na temelju javnog natječaja.

Za pročelnika može biti imenovana osoba koja pored općih zakonom utvrđenih ispunjava i sljedeće uvjete:

- da je magistar prava odnosno magistar inženjer arhitektonske ili građevinske struke,
- da ima najmanje 5 godina radnog staža u struci,
- da ima položen stručni ispit,
- da ima iskustvo u obavljanju najsloženijih i odgovornih poslova u struci.