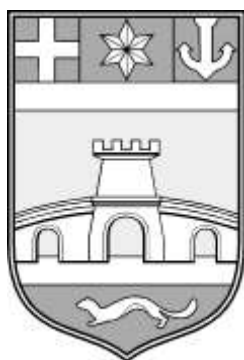


REPUBLIKA HRVATSKA
OSJEČKO-BARANJSKA ŽUPANIJA
SKUPŠTINA

Materijal za sjednicu



**PRIJEDLOG PLANA GRAĐENJA
I ODRŽAVANJA ŽUPANIJSKIH I
LOKALNIH CESTA NA PODRUČJU
OSJEČKO-BARANJSKE ŽUPANIJE
U 2018. GODINI**

Predlagatelj

*Uprava za ceste
Osječko-baranjske županije*

Osijek, studenoga 2017.

**PRIJEDLOG PLANA GRAĐENJA
I ODRŽAVANJA ŽUPANIJSKIH I
LOKALNIH CESTA NA PODRUČJU
OSJEČKO-BARANJSKE ŽUPANIJE
U 2018. GODINI**

I. UVOD

Sukladno odredbama Pravilnika o održavanju i zaštiti javnih cesta i Zakona o cestama, Županijska uprava za ceste donosi godišnji plan održavanja županijskih i lokalnih cesta.

Pri izradi plana za 2017. godinu korišteni su sljedeći propisi:

- Zakon o cestama ("NN" br. 84/2011., 22/2013., 54/2013., 148/2013. i 92/2014.)
- Odluka o razvrstavanju javnih cesta ("NN" br. 96/2016.)
- Pravilnik o održavanju cesta ("NN" br. 90/2014.).

Temeljem navedenog Zakona županijske uprave za ceste dužne su donijeti godišnji plan održavanja i građenja javnih cesta. Godišnji plan mora biti usuglašen s programom građenja i održavanja javnih cesta kojeg je donijela Vlada Republike Hrvatske za razdoblje od četiri godine.

Prema Zakonu o cestama Uprava za ceste Osječko-baranjske županije obavlja djelatnosti održavanja i građenja županijskih i lokalnih cesta na području Županije, tj. organizira radove redovitog i izvanrednog održavanja i zaštite županijskih i lokalnih cesta prema Pravilniku o održavanju cesta te organizira rekonstrukciju i izgradnju (modernizaciju) županijskih i lokalnih cesta.

Važećom Odlukom o razvrstavanju javnih cesta u državne, županijske i lokalne ceste ("NN" br. 66/2015.) Uprava za ceste Osječko-baranjske županije dobila je u nadležnost 86 županijskih i 98 lokalnih cesta izgrađenih s različitim kolničkim konstrukcijama: suvremenim (asfaltni, betonski, kamena kocka) i kolnicima od kamenih materijala (tucanički), raznih širina te različitih stanja kolničke konstrukcije (stupnja oštećenosti), a jedan dio cestovne mreže su ceste bez izgrađenog kolnika. Po trenutno važećem razvrstavanju u županijske i lokalne ceste razvrstano je ukupno 1.139,690 kilometara:

- Županijskih cesta	653,120 km
- Lokalnih cesta	486,570 km
Ukupno:	1.139,690 km

Od navedenih dužina bez asfaltnog zastora trenutno je:

- Županijskih cesta	12,730 km
- Lokalnih cesta	194,045 km
Ukupno:	206,775 km

Izraženo u postocima, 18,14% od ukupne dužine županijskih i lokalnih cesta je bez asfaltnog kolnika, odnosno 1,95% dionica županijskih i 39,88% dionica lokalnih cesta. Na navedenih 206,775 kilometara županijskih i lokalnih cesta bez suvremenog kolnika nalazi se u ovom trenutku još 7 naselja: Gornja Motičina (izvan naselja), Selci, Cerovac, Rozmajerovac, Paučje, Milinac i Ratkov Dol.

Od ukupno 932,915 kilometra županijskih i lokalnih cesta sa suvremenim kolnikom čak 133 kilometra je s kolnikom užim od 5 metara, a njima se odvija dvosmjerni promet, te će u budućnosti biti potrebno rekonstruirati i te dionice županijskih i lokalnih cesta.

II. GODIŠNJI FINANCIJSKI PLAN POSLOVANJA

Prijedlog godišnjeg plana financijskog poslovanja za 2018. godinu nalazi se u zasebnom materijalu s nazivom: "Prijedlog financijskog plana Uprave za ceste Osječko-baranjske županije za 2018. godinu i projekcije za 2019. i 2020. godinu".

Prema ovom prijedlogu planirani su prihodi u 2018. godini uz pretpostavku ostvarenja sličnog prihoda iz svih izvora financiranja kao i u 2017. godini.

Prema odredbama članku 86. Zakona o cestama izvori sredstava za financiranje županijskih i lokalnih cesta su:

1. godišnja naknada za uporabu javnih cesta što se plaća pri registraciji motornih i priključnih vozila
2. naknada za izvanredan prijevoz,
3. naknada za prekomjernu uporabu
4. korisnička naknada,
5. naknada za korištenje cestovnog zemljišta,
6. naknada za obavljanje pratećih djelatnosti,
7. sredstva državnog proračuna,
8. naknada za financiranje građenja i održavanja javnih cesta,
9. naknada za ostvarivanje prava služnosti i prava građenja na javnoj cesti,
10. ostali izvori.

Od naprijed navedenih izvora financiranja u 2018. godini kao i u dosadašnjim godinama prihod od godišnje naknade za uporabu javnih cesta što se plaća pri registraciji motornih i priključnih vozila je naš najveći izvor prihoda. Osim ovog izvora financiranja još su nam jedini raspoloživi izvori financiranja naknada za korištenje cestovnog zemljišta, naknada za ostvarivanje prava služnosti i prava građenja na javnoj cesti i ostali izvori financiranja.

Na osnovu planiranih prihoda iz navedenih izvora financiranja i pretpostavljenog financijskog rezultata u ovoj 2017. godini planiramo da ćemo u 2018. godini imati raspoloživa sredstva u iznosu od 62.905.000,00 kuna.

S raspoloživim sredstvima u 2018. godini kao i u dosadašnjim godinama financirati ćemo izvođenje radova na tri programa radova, ali smo zbog sve manje raspoloživih financijskih sredstava prisiljeni financijski smanjiti radove na sva tri programa kao što smo to morali učiniti u 2016. i 2017. godini, te predlažemo izvođenje radova kroz:

1. Program radova redovnog održavanja županijskih i lokalnih cesta sa 26.000.000,00 kuna.
2. Program radova izvanrednog održavanja županijskih i lokalnih cesta sa 8.500.000,00 kuna.
3. Program radova građenja i rekonstrukcije županijskih i lokalnih cesta sa 18.515.000,00 kuna.

Pored navedenih programa radova u 2018. godini kao i u dosadašnjim godinama zakonska nam je obveza osigurati i proporcionalni dio naših prihoda u dijelu od 7,9% Gradu Osijeku za bivše županijske i lokalne ceste koje su preuzeli na upravljanje i toplaniramo u iznosu od 4.740.000,00 kuna, te osiguravamo potrebna sredstva za funkcioniranje županijske uprave za ceste u iznosu od 5.150.000,00 kuna.

Moramo istaći da s raspoloživim sredstvima u 2018. godini nije moguće održati postojeći kvalitet i sigurnosti prometa na našim županijskim i lokalnim cestama, a njihov daljnji razvoj i poboljšanja, te modernizacija 206,775 kilometra županijskih i lokalnih cesta koje su bez suvremenog kolnika postaju sve dalja budućnost. Ovo je izravna posljedica kontinuiranog obezvređivanja, a kasnije i smanjenja financijskih sredstava namijenjenih za županijske i lokalne ceste kroz duži vremenski period, a koje je počelo s utjecajem inflacije i poskupljenja naftinih derivata od 2002. godine do danas, što je rezultiralo povećanjem svih cijena izvođenja radova na županijskim i lokalnim cestama za 40 do 50 % u odnosu na 2002. godinu kada je zadnji puta usklađen naš najveći prihod od godišnje naknade za uporabu javnih cesta.

Stanje je još dodatno pogoršano odlukama ministra pomorstva, prometa i infrastrukture 2013. godine kada nam je svojom odlukom smanjio prihode od naknada za financiranje građenja i održavanja javnih cesta za cca. 6.000.000,00 kuna, pa 2015. godine još za cca. 4.500.000,00 kuna i još dodatno za cca. 12% našeg prihoda od godišnje naknada za uporabu javnih cesta što je daljnje smanjenje za 6.000.000,00 do 7.000.000,00 kuna u 2016. i 2017. godini, a što je rezultat donošenja u 2015. godini Pravilnika o visini godišnje naknade za uporabu javnih cesta što se plaća pri registraciji motornih i priključnih vozila (NN br. 96/2015.).

Može se očekivati da će zbog naprijed navedenih smanjenja raspoloživih financijskih sredstava namijenjenih za županijske i lokalne ceste, koja ni prije ovih smanjenja nisu bila dostatna za njihovo održivo financiranje, u budućnosti doći do postepenog propadanja županijskih i lokalnih cesta u cijeloj Republici Hrvatskoj, pa tako i u našoj županiji. Sukladno opadanju raspoloživih sredstava proporcionalno će se smanjivati sigurnost prometovanja cestovnim pravcima županijskih i lokalnih cesta, a što će onda rezultirati i povećanjem materijalne štete i povećanim brojem stradalih sudionika u prometu.

U Tablici 1. prikazali smo pregled planiranih prihoda i rashoda Uprave za ceste Osječko-baranjske županije u periodu 2016. i 2017. godine i što predviđamo za 2018. godinu:

Tablica 1. u 000 kuna

Redni broj	OPIS	PLAN 2016.	PLAN 2017.	IZMJENA PLANA 2017.	PLAN 2018.
1	2	4	5		5
A	VLASTITI PRIHODI	58.802	58.980	60.740	61.240
1.	Naknada od registracije	57.500	57.700	59.500	60.000
2.	Ostale naknade	1.302	1.280	1.240	1.240
3.	Sredstva za održ. i građenje županijskih i lokalnih cesta iz izvora sredstava HC	0	0	0	0
B	OSTALI IZVORI FINANCIRANJA	790	1.000	4.146	1.665
1.	Neutrošeni prihodi iz protekle godine	100	700	3.981	1.500
2.	Prihodi od financijske imovine	600	250	75	75
3.	Prihodi po posebnim propisima	90	50	90	90
C	Sufinanciranje općina i gradova	0	0	0	0
	PRIHODI UKUPNO	59.592	59.980	64.886	62.905
A	ODRŽAVANJE CESTA	34.500	34.500	38.410	34.500
1.	Redovno održavanje	26.000	26.000	26.584	26.000
2.	Izvanredno održavanje	8.500	8.500	11.826	8.500
B	INVESTICIJSKA ULAGANJA	15.400	15.770	16.916	18.515
C	OSTALI IZDACI	5.152	5.150	4.860	5.150
D	DOZNAKA GRADU OSIJEKU	4.540	4.560	4.710	4.740
	IZDACI UKUPNO	59.592	59.980	64.886	62.905

III. GRAĐENJE I ODRŽAVANJE ŽUPANIJSKIH I LOKALNIH CESTA

U 2018. godini predlažemo organiziranje građenja i održavanja županijskih i lokalnih cesta na način:

- da se radovi redovnog održavanja planiraju i izvode sukladno financijskim mogućnostima i u sklopu zakonskih odredbi koliko je to moguće;
- da se nastavi sa sanacijom dionica cesta koje su u najlošijem stanju kroz radove izvanrednog održavanja cesta sukladno raspoloživim financijskim sredstvima koja nisu dostatna da bi se moglo zadržati postignuto stanje cestovne mreže županijskih i lokalnih cesta;
- da se nastavi s izradom nove projektne dokumentacije u manjem obimu, ishodenjem lokacijskih i građevinskih dozvola, izradom geodetskih elaborata, rješavanjem imovinsko-pravnih problema, što je priprema za radove rekonstrukcije županijskih i lokalnih cesta;
- da se nastavi s rekonstrukcijom (modernizacijom) dionica županijskih i lokalnih cesta sukladno raspoloživim preostalim financijskim sredstvima.

III/1 ODRŽAVANJE ŽUPANIJSKIH I LOKALNIH CESTA

Osnovni ciljevi održavanja cesta su sprječavanje propadanja cestovne infrastrukture i omogućavanje sigurnog prometa na njima, da se očuvaju temeljna svojstva i poboljšaju njihove prometne, tehničke i sigurnosne značajke, zaštite od štetnog utjecaja cestovnog prometa, te da se očuva njihov okoliš i uredan izgled.

Održavanje javnih cesta se prema Pravilniku o održavanju cesta dijeli na redovito održavanje i izvanredno održavanje.

Pravilnikom o održavanju cesta određena je vrsta i rokovi izvođenja radova redovitog i izvanrednog održavanja javnih cesta, te kontrola i nadzor nad izvođenjem tih radova.

Skup normativa utroška materijala, radnih sati vozila, strojeva i radne snage za radove redovitog održavanja nazivamo Standard održavanja cesta i on je različit za različitu kategoriju javnih cesta (državne, županijske i lokalne).

A1) REDOVITO ODRŽAVANJE - PLAN ZA 2018. GODINU

Sagledavajući u ovom trenutku izvjesna ukupna financijska sredstva namijenjena za županijske i lokalne ceste te potrebe cestovne mreže županijskih i lokalnih cesta, predlažemo da se za redovito održavanje cesta u 2018. godini izdvoji iznos od 26.000.000,00 kn s kojim ćemo nastojati zadovoljiti najosnovnije odredbe Zakona o cestama, Pravilnika o održavanju cesta i Zakona o sigurnosti prometa kako bi osigurali sigurnost prometovanja našim županijskim i lokalnim cestama.

Planiranim sredstvima planiraju se izvesti Zakonom o cestama i Pravilnikom o održavanju cesta propisani radovi redovitog održavanja javnih cesta u obimu koji je ispod 50% važećeg standarda održavanja, ali kojim ćemo nastojati osigurati određenu razinu sigurnosti prometovanja našim županijskim i lokalnim cestama. Radovi redovitog održavanja županijskih i lokalnih cesta sukladno sklopljenom ugovoru o redovitom održavanju županijskih i lokalnih cesta planiramo izvoditi prema grupama radova kako slijedi:

Tablica 2.

Vrsta izdataka		Županijske ceste	Lokalne ceste	Ukupno
	Redovito održavanje cesta:			
1.	Pregled županijskih i lokalnih cesta	480.000	160.000	640.000
2.	Opće održavanje kolnika	140.000	80.000	220.000
3.	Asfaltni kolnik	3.670.000	1.420.000	5.090.000

4.	Kolnik od kamenog materijala	150.000	870.000	1.020.000
5.	Održavanje bankina	860.000	380.000	1.240.000
6.	Održavanje usjeka, zasjeka, nasipa	570.000	80.000	650.000
7.	Održavanje objekata za odvodnju	1.000.000	650.000	1.650.000
8.	Održavanje opreme ceste	1.030.000	140.000	1.170.000
9.	Izrada oznaka na kolniku	1.630.000	350.000	1.980.000
10.	Košnja trave i održavanje zelenila	3.500.000	1.900.000	5.400.000
11.	Redovito održavanje mostova	370.000	170.000	540.000
12.	Zimsko održavanje	4.800.000	1.600.000	6.400.000
	UKUPNO :	17.240.000	8.760.000	26.000.000

A2) IZVANREDNO ODRŽAVANJE - PLAN ZA 2018. GODINU

Kroz radove izvanrednog održavanja planiramo izvođenje radova popravka već izgrađenih dionica županijskih i lokalnih cesta ugradnjom novog asfaltnog sloja.

Na osnovu redovnog godišnjeg pregleda županijskih i lokalnih cesta u 2017. godini utvrđeno je stanje izgrađenog dijela mreže županijskih i lokalnih cesta, te su određene dionice županijskih i lokalnih cesta koje su u lošijem stanju, na kojima se s manjim zahvatima popravka kolnika kroz radove redovnog održavanja više ne može bitno popraviti stanje kolnika, te je potrebno izvesti pojačanje i popravak kolnika novim asfaltnim slojem.

Za radove izvanrednog održavanja javnih cesta ne postoji neki standard radova kao što to postoji za redovito održavanje (Standard održavanja cesta je skup normativa utroška materijala, radnih sati vozila, strojeva i radne snage za radove redovitog održavanja), ali obnova kolnika novim asfaltnim slojem trebala bi se izvesti u prosjeku najkasnije svake dvadesete godine ako želimo održati i poboljšati kvalitetu naših izgrađenih asfaltnih kolnika na županijskim i lokalnim cestama. Za našu cestovnu mrežu to bi značilo da je potrebno godišnje obnoviti 5 % ukupne dužine izgrađenih županijskih i lokalnih cesta, a to je cca. 46 kilometara.

Obzirom da ni u 2018. godini ne raspolažemo s dovoljnim financijskim sredstvima da obnovimo 5% svoje cestovne mreže, na osnovu podataka o trenutnom stanju kolničke konstrukcije, prometnog opterećenja pojedinih dionica i uklapajući se u raspoloživa financijska sredstva, izabrane su dionice županijskih i lokalnih cesta koje planiramo obnoviti novim asfaltnim slojem u 2018. godini.

Predlažemo da se u Planu za 2018. godinu za izvanredno održavanje županijskih i lokalnih cesta izdvoje financijska sredstva u ukupnom iznosu od samo 8.500.000,00 kn za slijedeće dionice županijskih i lokalnih cesta u dužini od samo 17,5 kilometara:

Tablica 3.

red. br.	broj ceste	naziv dionice/objekta	Vrsta planiranog zahvata	dužina dionice (m')	ukupna planirana vrijednost radova
1	ŽC 4047	Miholjački Poreč - Radikovci	obnova kolnika novim asfaltnim slojem	1.850	979.000
2	ŽC 4060	Bizovac	obnova kolnika novim asfaltnim slojem	1.400	623.000
3	ŽC 4060	Ladimirevci	obnova kolnika novim asfaltnim slojem	1.200	534.000
4	ŽC 4078	Klokočevci - Lila	obnova kolnika novim asfaltnim slojem	2.200	1.071.000
5	ŽC 4080	Budimci	obnova kolnika novim asfaltnim slojem	900	438.000
6	ŽC 4080	Subotički Lug	obnova kolnika novim asfaltnim slojem	1.850	976.000

red. br.	broj ceste	naziv dionice/objekta	Vrsta planiranog zahvata	dužina dionice (m')	ukupna planirana vrijednost radova
7	ŽC 4093	Erdut	obnova kolnika novim asfaltnim slojem	1.400	691.000
8	LC 44020	Marijanci	obnova kolnika novim asfaltnim slojem	1.250	554.000
9	LC 44034	Tikveš - Sokolovac	obnova kolnika novim asfaltnim slojem	2.000	856.000
10	LC 44138	Strizivojna	obnova kolnika novim asfaltnim slojem	1.050	644.000
11	LC 44139	Grabovac	obnova kolnika novim asfaltnim slojem	800	360.000
12	LC 44139	DC 7 (Čeminac) - Grabovac	obnova kolnika novim asfaltnim slojem	1.600	774.000
	UKUPNO:			17.500	8.500.000

III/2 GRAĐENJE ŽUPANIJSKIH I LOKALNIH CESTA

U ovom trenutku u Osječko-baranjskoj županiji još 206,775 kilometra neizgrađenih županijskih i lokalnih cesta na kojima se nalazi još 7 naselja koja su s ostatkom Županije povezana tucaničkim cestama, od kojih samo jedno naselje je sa suvremenom asfaltnom cestom kroz samo naselje i tucaničkim kolnikom izvan naselja, a sva ostala s tucaničkim kolnikom i kroz i izvan naselja.

U 2018. godini bit će potrebno nastaviti ulagati sredstava u izradu projektne dokumentacije, geodetske elaborate, poduzimati napore u rješavanju i sređivanju imovinsko-pravne problematike i ishodu građevinskih dozvola kako bi imali osiguranu tehničku i pravnu podlogu za daljnje radove na rekonstrukciji dionica županijskih i lokalnih cesta.

Sagledavajući prvenstveno financijske mogućnosti s obzirom na izvore prihoda koji su nam ukinuti ili smanjeni, zakonske uvjete koje moramo zadovoljiti kroz radove redovitog i izvanrednog održavanja i stanje cestovne mreže kojom upravljamo **predlaže se u 2018. godini izdvajanje sredstava za građenje županijskih i lokalnih cesta što obuhvaća projektiranje, izgradnju i modernizaciju županijskih i lokalnih cesta u ukupnom iznosu od 18.515.000,00 kn. Iz ovog ukupnog iznosa predlažemo da se financira priprema građenja, izrada nove projektne dokumentacije, izrada geodetskih elaborata i rješavanje imovinsko-pravne problematike u iznosu od 600.000,00 kuna, a preostala financijska sredstva u iznosu od 17.915.000,00 kuna upotrijebiti za modernizaciju i rekonstrukciju dionica županijskih i lokalnih cesta kao slijedi:**

Tablica 5.

Red. broj	Broj ceste	Naziv dionice/objekta	Opis planiranih radova	Ukupna dužina dionice	Planirana vrijed. radova u 2018.	Planirana vrijed. radova u 2019.	Napomena
Dionice na kojima se nastavljaju (prije ugovoreni) radovi u 2018. godini							
1	LC 44126	Dragotin - Trnava	rekonstrukcija dionice lokalne ceste	3,96 km	3.700.000 kn	3.500.000 kn	planirano je izvođenje radova u 2017., 2018. i 2019. godini
2	ŽC 4037	rekonstrukcija ulice Š. Petefi u Kneževim Vinogradima	rekonstrukcija dionice županijske ceste	0,585 km	500.000 kn		sufinanciranje s Općinom Kneževi Vinogradi - nastavak radova iz 2017. godine.

Dionice planirane za započinjanje rekonstrukcije u 2018. godini							
1	ŽC 4085 i ŽC 4105	Rekonstrukcija raskrižja u Čepinu	rekonstrukcija raskrižja u kružni tok u Čepinu		1.450.000 kn		
2	ŽC 4168	kroz Našice	rekonstrukcija dionice županijske ceste	0,70 km	1.500.000 kn		sufinanciranje zajedno s Gradom Našicama
3	ŽC 4129	Kroz Gašince	rekonstrukcija dionice županijske ceste	0,70 km	1.800.000 kn		
4	ŽC 4130	Viškovci – Kuševac (Slašćak)	rekonstrukcija dionice županijske ceste	0,68 km	2.300.000 kn		sufinanciranje zajedno s tvrtkom Osatina
5	LC 44038	Valenovac – DC 2	rekonstrukcija dionice lokalne ceste	2,70 km	2.465.000 kn	3.435.000 kn	
6	LC 44064	Popovac - Kamenac	rekonstrukcija dionice lokalne ceste	1,50 km	4.200.000 kn		
Projektiranje i izrada tehničke dokumentacije i geodetski elaborati, rješavanje imovinsko-pravne problematike					600.000 kn		
UKUPNO:					18.515.000 kn	6.935.000 kn	

IV. ZAKLJUČAK

Predloženim planom građenja i održavanja županijskih i lokalnih cesta na području Osječko-baranjske županije pokušalo se rasporediti raspoloživa, ali nedovoljna financijska sredstva uvažavajući specifičnost problematike naše cestovne mreže županijskih i lokalnih cesta kako bi mogli osigurati:

- redovito održavanje u smanjenom opsegu kojim ćemo nastojati osigurati minimum radova redovnog održavanja propisanih zakonima i pravilnikom o održavanju,
- smanjeni nastavak sanacije ugroženih dionica cesta kroz radove izvanrednog održavanja u obimu koji je trenutno moguć obzirom na raspoloživa financijska sredstva,
- nastavak pripreme tehničke dokumentacije u smanjenom obimu za nove dionice i pripreme za rješavanje imovinsko-pravne problematike,
- nastavak (modernizacije) rekonstrukcije dionica županijskih i lokalnih cesta u smanjenom obimu s preostalim raspoloživim vlastitim sredstvima.