

Temeljem članka 17. stavak 1. podstavak 1. Zakona o sustavu civilne zaštite ("Narodne novine" broj 82/15. i 118/18.), članka 14. i članka 30. točka 24. Statuta Osječko-baranjske županije ("Županijski glasnik" broj 2/95., 2/97., 3/99., 3/01., 8/01., 9/03., 13/05., 2/06., 5/09., 16/09., 2/13. i 4/18.), Skupština Osječko-baranjske županije donijela je na 26. sjednici 12. prosinca 2019. godini

## **S M J E R N I C E**

### **za organizaciju i razvoj sustava civilne zaštite na području Osječko-baranjske županije za razdoblje od 2020. do 2023. godine**

#### **1. Uvod**

Sukladno članku 17. stavak 1. Zakona o sustavu civilne zaštite ("Narodne novine" broj 82/15. i 118/18.) (u daljnjem tekstu: Zakon) obveza je predstavničkog tijela jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave da, na prijedlog izvršnog tijela, razmotri i usvoji godišnju analizu stanja i godišnji plan razvoja sustava civilne zaštite s financijskim učincima za trogodišnje razdoblje te smjernice za organizaciju i razvoj sustava koje se razmatraju i usvajaju svake četiri godine.

Sukladno razmjerima opasnosti, prijetnji i posljedicama velikih nesreća i katastrofa, utvrđenih Procjenom ugroženosti stanovništva, materijalnih i kulturnih dobara i okoliša za područje Osječko-baranjske županije, a s ciljem zaštite i spašavanja ljudi, materijalnih dobara te okoliša kao i ravnomjernog razvoja svih nositelja sustava civilne zaštite (stožera civilne zaštite, vatrogasnih postrojbi i zapovjedništava, udruga građana od značaja za sustav civilne zaštite, službi i pravnih osoba koje se zaštitom i spašavanjem bave u okviru redovne djelatnosti) donose se Smjernice za organizaciju i razvoj sustava civilne zaštite za razdoblje od 2020. do 2023. godine (u daljnjem tekstu Smjernice).

Pravodobno i učinkovito djelovanje operativnih snaga civilne zaštite uz pravilno provedeno rukovođenje, upravljanje i zapovijedanje u katastrofama i velikim nesrećama može spasiti mnoge živote, spriječiti ili ublažiti socijalno-ekonomske, infrastrukturne i sigurnosne poremećaje te spriječiti lanac naknadnih nesreća koje mogu uzrokovati i veće štetne posljedice od utjecaja ugroze koja je već nastupila.

Smjernicama su obuhvaćeni svi ciljevi koji zbog niza objektivnih okolnosti (složenost i opseg pojedinih poslova, nedostatan financijski kapacitet kako jedinica lokalne samouprave tako i Županije, nedostatak kadrova unutar stručnih službi koje se bave poslovima civilne zaštite na lokalnoj i regionalnoj razini, izostanak pravovremene dostave podataka od strane nadležnih institucija) nisu ostvareni prethodnih godina.

Pored navedenoga, Smjernicama se definiraju i usklađuju ljudski i materijalno-tehnički kapaciteti kojima raspolaže Osječko-baranjska županija u slučaju ugroze bilo kojeg tipa te se na višu razinu podiže jedinstvenost i koordiniranost sustava civilne zaštite.

#### **2. Stožer civilne zaštite i specijalističke postrojbe civilne zaštite Osječko-baranjske županije**

Temeljem Pravilnika o sastavu stožera, načinu rada te uvjetima za imenovanje načelnika, zamjenika načelnika i članova stožera civilne zaštite ("Narodne novine" broj 37/16.), Župan Osječko-baranjske županije donio je Rješenje o osnivanju Stožera civilne zaštite Osječko-baranjske županije ("Županijski glasnik" broj 7/16.) (u daljnjem tekstu: Stožer).

Stožer civilne zaštite je stručno, operativno i koordinativno tijelo za provođenje mjera i aktivnosti civilne zaštite u velikim nesrećama i katastrofama. Stožer obavlja poslove prikupljanja informacija, ranog upozoravanja o mogućnosti nastanka velike nesreće i katastrofe, razvija plan djelovanja sustava civilne zaštite na području Osječko-baranjske županije, upravlja reagiranjem sustava civilne zaštite, obavlja poslove informiranja javnosti te predlaže donošenje odluke o prestanku provođenja mjera i aktivnosti u sustavu civilne zaštite.

U proteklom razdoblju Stožer je u više navrata potvrdio opravdanost svoga postojanja i iskazao sposobnost učinkovitog operativnog djelovanja u svim kriznim situacijama. Upravo iz toga razloga, Stožer će i u narednom razdoblju u slučaju pojave bilo kakvog izvanrednog događaja koji prijete nastankom velike nesreće ili katastrofe, poduzeti sve potrebne mjere, kako bi se zaštitili životi, zdravlje i imovina stanovnika Osječko-baranjske županije.

Donošenjem novog Zakona i Smjernica za izradu procjene rizika od velikih nesreća za područje Osječko-baranjske županije ("Županijski glasnik" broj 4/17.), Skupština Osječko-baranjske županije je donijela Zaključak o donošenju Procjene rizika od velikih nesreća za područje Osječko-baranjske županije ("Županijski glasnik" broj 12/19.). Sukladno tome, Osječko-baranjska županija je pristupila izradi Odluke o osnivanju specijalističkih postrojbi civilne zaštite Osječko-baranjske županije te će ista do kraja 2019. godine biti usvojena. A do tada postrojbe civilne zaštite specijalističke namjene Osječko-baranjske županije djeluju sukladno Odluci o osnivanju postrojbi civilne zaštite specijalističke namjene Osječko-baranjske županije ("Županijski glasnik" broj 3/11.).

U narednom razdoblju potrebno je nastaviti proces edukacije, uvježbavanja i materijalno-tehničkog opremanja specijalističkih postrojbi civilne zaštite Osječko-baranjske županije. Trenutno su sve postrojbe opremljene osnovnom osobnom opremom te je nabavljen i manji dio skupne specijalističke opreme za pojedine specijalističke timove. S obzirom da se sve intenzivniji proces depopulacije odnosno iseljavanja mladog, radno aktivnog stanovništva odrazio i na popunjenost postrojbi, jedan od prioriteta u nadolazećem razdoblju bit će osiguranje pune popunjenosti postrojbi civilna zaštite specijalističke namjene Osječko-baranjske županije.

Da bi sustav civilne zaštite na našem području bio spreman odgovoriti svim potencijalnim prijetnjama i izazovima, potrebno je razdoblju od 2020. do 2023. godine provesti slijedeće mjere i aktivnosti:

1. Nastaviti izgradnju integriranog sustava radio veza u kriznim situacijama, za potrebe operativnih snaga sustava civilne zaštite na području Osječko-baranjske županije;
2. Izgraditi polivalentni operativni centar za potrebe operativnih snaga civilne zaštite Osječko-baranjske županije s pripadajućim vježbalištima za osposobljavanje i usavršavanje pripadnika operativnih snaga;
3. Provoditi sustavnu edukaciju članova Stožera civilne zaštite Osječko-baranjske županije, vatrogasnog zapovjedništva te pripadnika postrojbi civilne zaštite specijalističke namjene;
4. Nastaviti proces materijalno-tehničkog opremanja postrojbi civilne zaštite specijalističke namjene Osječko-baranjske županije;
5. Izvršavati smotru postrojbi civilne zaštite specijalističke namjene Osječko-baranjske županije i provoditi njihovo sustavno uvježbavanje;
6. Provoditi pokazne vježbe kako bi se provjerila spremnost sustava za odgovor na sve potencijalne ugroze te uklonili uočeni nedostaci;
7. Nastaviti kvalitetnu suradnju s mađarskom županijom Baranja putem Mješovite radne skupine za prekograničnu suradnju u području zaštite i spašavanja, kako bi se postiglo sinkronizirano djelovanje susjednih regija u slučaju nastanka nesreća, velikih nesreća ili katastrofa;
8. Aplikirati u programima za prekograničnu suradnju Europske unije i osigurati sredstva za daljnju izgradnju sustava civilne zaštite;

9. Unaprijediti međunarodnu, međužupanijsku i međuregionalnu suradnju na unaprjeđenju sustava civilne zaštite;
10. U suradnji s gradovima s područja Osječko-baranjske županije osnovati skladište u kojemu će se na adekvatan način skladištiti oprema specijalističkih postrojbi civilne zaštite Osječko-baranjske županije kao i oprema ostalih sastavnica sustava civilne zaštite;
11. Unaprjeđivati koordinaciju Stožera civilne zaštite Osječko-baranjske županije i stožera civilne zaštite jedinica lokalne samouprave u provedbi svih aktivnosti značajnih za izgradnju sustava civilne zaštite;
12. Intenzivirati suradnju sa svim relevantnim institucijama na državnoj razini.

S obzirom na povećani opseg poslova iz područja civilne zaštite, popune, opremanja i mobilizacije specijalističkih postrojbi civilne zaštite te poslova i zadaća srodnih navedenoj problematici, Osječko-baranjska županija treba osnovati upravno tijelo koje će se baviti poslovima civilne zaštite, zaštite od požara, zaštite na radu, obrane i informacijske sigurnosti.

### **3. Operativne snage vatrogastva**

Vatrogasna zajednica Osječko-baranjske županije (u daljnjem tekstu Vatrogasna zajednica) krovna je vatrogasna organizacija koja objedinjuje vatrogasnu djelatnost na području Osječko-baranjske županije.

Vatrogasnu zajednicu čine 142 dobrovoljna vatrogasna društva, 5 dobrovoljnih vatrogasnih društava i jedna profesionalna vatrogasna postrojba u gospodarstvu te četiri javne profesionalne vatrogasne postrojbe (Osijek, Našice, Čepin i Beli Manastir) udružene u 16 vatrogasnih zajednica gradova, općina i područja, a iste su osnivači županijske vatrogasne zajednice. Najopremljeniji i najosposobljeniji dio vatrogasnog sustava su javne vatrogasne postrojbe koje mogu odgovoriti u svim slučajevima potencijalne ugroze. Da bi iste održale najvišu razinu operativne spremnosti, nužno je nastaviti sustavno ulaganje u edukaciju i opremanje navedenih postrojbi. U okviru financijskih mogućnosti potrebno je razvijati djelatnosti dobrovoljnih vatrogasnih društava kao najbrojnijih i najrasprostranjenijih vatrogasnih postrojbi na području Županije. Treba napomenuti da vatrogasne postrojbe Osječko-baranjske županije obave godišnje u prosjeku oko 1200 intervencija od čega su oko 50% požarne, a ostalo su tehničke i druge vrste intervencija.

Pored svoje primarne funkcije, dobrovoljna vatrogasna društva ostvaruju i čitav niz drugih funkcija značajnih za skladno funkcioniranje šire društvene zajednice i često su glavni nositelji društvenog života u manjim sredinama te je stoga daljnji razvoj navedenih društava još značajniji.

Kako bi se materijalno-tehnička opremljenost i stručna osposobljenost pripadnika vatrogasnih postrojbi podigla na višu razinu potrebno je (kroz suradnju Osječko-baranjske županije, Vatrogasne zajednice i vatrogasnih postrojbi) u promatranom razdoblju provesti sljedeće aktivnosti:

1. Provoditi preventivne mjere zaštite od požara (osobito tijekom ljetnih mjeseci, u sezoni žetvenih radova kao i u drugim razdobljima u godini u kojima postoji povećana opasnost od nastanka požara);
2. Educirati lokalno stanovništvo o opasnostima i negativnim učincima požara;
3. Nastaviti opremanje vatrogasnih postrojbi najsuvremenijim materijalno-tehničkim sredstvima;
4. Provoditi stalna stručna osposobljavanja pripadnika vatrogasnih postrojbi organizacijom seminara, tečajeva i pokaznih vježbi;
5. Kontinuirano provoditi stručnu suradnju vatrogasnih zajednica gradova i općina, dobrovoljnih vatrogasnih društava i javnih vatrogasnih postrojbi na području Županije u cilju ostvarivanja zajedničkih zadaća i unaprjeđenja operativne sposobnosti svih vatrogasnih postrojbi;

6. Intenzivirati suradnju vatrogasnih postrojbi na području Osječko-baranjske županije i drugih gospodarskih subjekata, ustanova i udruga koji se poslovima civilne zaštite bave u okviru svoje redovne djelatnosti kako bi se osiguralo njihovo koordinirano djelovanje u slučaju nastanka nesreće, velike nesreće ili katastrofe;
7. Za svaku godinu donijeti Provedbeni plan unaprjeđenja zaštite od požara za područje Osječko-baranjske županije te izraditi pripadajuća izvješća;
8. Za svaku godinu izraditi Program rada i Financijski plan Vatrogasne zajednice Osječko-baranjske županije.

#### **4. Operativne snage Hrvatske gorske službe spašavanja**

Temeljem Zakona o sustavu civilne zaštite operativne snage Hrvatske gorske službe spašavanja su temeljna operativna snaga sustava civilne zaštite u velikim nesrećama i katastrofama i kao takve izvršavaju obveze u sustavu civilne zaštite.

Hrvatska gorska služba spašavanja je udruga od javnog značaja čiji su osnovni ciljevi sprječavanje nesreća, spašavanje i pružanje prve medicinske pomoći na nepristupačnim područjima i u izvanrednim okolnostima kod kojih pri spašavanju i pružanju pomoći treba primijeniti posebno stručno znanje i upotrijebiti tehničku opremu za spašavanje u svrhu očuvanja ljudskog života, zdravlja i imovine.

Osječko-baranjska županija je zaključila Sporazum o suradnji s Hrvatskom gorskom službom spašavanja, stanicom Osijek te će i u nadolazećem razdoblju nastaviti sufinancirati redovite djelatnosti Hrvatske gorske službe spašavanja, stanice Osijek u okvirima određenim navedenim Sporazumom.

#### **5. Operativne snage Hrvatskog Crvenog križa**

Prema Zakonu o Hrvatskom Crvenom križu osnovni ciljevi Hrvatskoga Crvenog križa su ublažavanje ljudskih patnji, a osobito onih izazvanih velikim prirodnim, ekološkim i drugim nesrećama, s posljedicama masovnih stradanja i epidemijama.

Kontinuiranim usavršavanjem svojih ljudskih i materijalno-tehničkih kapaciteta Hrvatski Crveni križ nastoji se što kvalitetnije pripremiti, kako bi u suradnji s drugim subjektima zaduženim za djelovanje u kriznim situacijama, brzo i učinkovito odgovorio na sve izazove s kojima bude suočen.

U skladu s navedenim Osječko-baranjska županija će nastaviti sufinancirati rad Društva Crvenog križa Osječko-baranjske županije sukladno važećim propisima.

#### **6. Službe i pravne osobe koje se zaštitom i spašavanjem bave u okviru svoje redovne djelatnosti**

Službe i pravne osobe koje se nekim oblikom poslova civilne zaštite bave u okviru svoje redovne djelatnosti jedan su od nositelja sustava civilne zaštite. U najširem smislu riječi ovdje možemo uključiti sve gospodarske subjekte koji svojim ljudskim, materijalno-tehničkim ili smještajnim kapacitetima mogu pomoći učinkovitoj provedbi aktivnosti civilne zaštite (prijevozničke, građevinske, ugostiteljsko-turističke i druge pravne subjekte).

U svibnju 2017. godine na snagu je stupio Pravilnik o nositeljima, sadržaju i postupcima izrade planskih dokumenata u civilnoj zaštiti te načinu informiranja javnosti u postupku njihovog donošenja ("Narodne novine" broj 49/17.) kojim je određeno da čelnik središnjeg tijela državne uprave i predstavničko tijelo jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave odlukom određuju pravne osobe i njihove kapacitete ili samo dio kapaciteta od značaja za reagiranje u velikim nesrećama i katastrofama.

Sukladno tome, Skupština Osječko-baranjske županije će dokraja 2019. godine donijeti odluku o određivanju pravnih osoba od interesa za sustav civilne zaštite Osječko-baranjske županije. A do tada, pravne osobe od interesa za sustav civilne zaštite Osječko-baranjske županije, djeluju sukladno Rješenju o određivanju operativnih snaga zaštite i spašavanja i pravnih osoba od interesa za zaštitu i spašavanje na području Osječko-baranjske županije ("Županijski glasnik" broj 8/15.).

Odlukom o određivanju pravnih osoba od interesa za sustav civilne zaštite Osječko-baranjske županije, će biti određene pravne osobe od interesa za sustav civilne zaštite kojima će župan, u slučaju neposredne prijetnje od nastanka velike nesreće ili katastrofe, dati određene zadaće.

Imajući u vidu sve navedeno, Županija će i u narednom četverogodišnjem razdoblju nastaviti i proširiti suradnju sa službama i pravnim osobama koje se poslovima civilne zaštite bave u okviru svoje redovne djelatnosti, kako bi se osiguralo njihovo koordinirano djelovanje u eventualnim izvanrednim situacijama.

## **7. Udruge građana od interesa za zaštitu i spašavanje**

Člankom 20. stavkom 1. Zakona o sustavu civilne zaštite određeno je da su udruge građana operativna snaga koja provodi mjere i aktivnosti u sustavu civilne zaštite. Udruge kao takve daju izniman doprinos učinkovitom funkcioniranju sustava civilne zaštite.

U mnogim izvanrednim situacijama, s kojima je posljednjih godina bila suočena Osječko-baranjska županija, upravo su specifična znanja i vještine kojima raspolažu članovi udruga, bile od presudnog značaja za pravodobnu i učinkovitu provedbu pojedinih aktivnosti i mjera sprječavanja ili ublažavanja štetnih posljedica uzrokovanih nesrećama, velikim nesrećama ili katastrofama.

Osječko-baranjska županija je u proteklom razdoblju učinila brojne korake kako bi jasnije definirala značaj i funkciju udruga građana u daljnjoj izgradnji sustava civilne zaštite na našem području. U skladu s navedenim Županija je zaključila ugovore o suradnji s Društvom za podvodne aktivnosti "Osijek" i Radio klubom "Osijek". Temeljem navedenih ugovora definirani su oblici suradnje u provedbi aktivnosti od zajedničkog interesa. Pored toga Osječko-baranjska županija izradila je registar udruga od interesa za sustav civilne zaštite koji se kontinuirano ažurira i tijekom godine nadopunjuje novim podacima.

Temeljem navedenih ugovora, Osječko-baranjska županija će u Smjernicama promatranom razdoblju:

1. Nastaviti izgradnju integriranog sustava veza za potrebe operativnih snaga sustava civilne zaštite na našem području respektirajući pritom činjenicu da je učinkovit sustav veza izuzetno značajan za brzu i kvalitetnu provedbu mjera zaštite i spašavanja na terenu;
2. Nastaviti edukaciju postrojbi civilne zaštite specijalističke namjene Osječko-baranjske županije za korištenje sredstava veze;
3. Provoditi terenske vježbe kako bi se kontinuirano provjeravala funkcionalnost sustava veze operativnih snaga civilne zaštite i otklonili eventualni nedostaci;
4. Nastaviti i intenzivirati proces opremanja i edukacije tima za spašavanje iz vode županijskih postrojbi civilne zaštite specijalističke namjene;
5. Razvijati i unaprjeđivati sustav uzbunjivanja u slučaju nesreća ili katastrofa.

## **8. Edukacija stanovništva na području civilne zaštite**

Katastrofe, kao specifična krizna stanja, javljaju se kada nesreće ili krize uzrokovane prirodnim silama ili ljudskim faktorom, djeluju na stanovništvo u tolikoj mjeri da ono nije u mogućnosti kontrolirati tijek događaja i uspješno se nositi s nanesenim gubicima i štetama.

Učestalost velikih nesreća i katastrofa te njihove posljedice uvelike se mogu smanjiti i ublažiti ako se posveti veća pozornost predviđanjima, promatranjima, planiranju načina djelovanja te općoj pripravnosti za adekvatan odgovor na prijeteću ugrozu.

U skladu s navedenim u sljedećem razdoblju je potrebno:

1. Provoditi sustavno informiranje građana putem sredstava javnog informiranja;
2. Nastaviti edukaciju stanovništva, posebno djece vrtićke i školske dobi kao i studenata;
3. Jačati svijest šire društvene zajednice o važnosti sprječavanja nastanka i posljedicama nesreća i katastrofa;
4. Obilježavati datume od značaja za civilnu zaštitu;
5. Održavati prezentacije rada i materijalno-tehničkih sredstava operativnih snaga.

## **9. Skloništa**

Kako bi se osigurala stalna ispravnost i funkcionalnost skloništa odnosno očuvala njihova temeljna zaštitna funkcija u narednom razdoblju je potrebno:

1. U proračunima jedinica lokalne samouprave osigurati sredstva za redovito održavanje skloništa osnovne zaštite u njihovu vlasništvu;
2. Potaknuti rješavanje imovinsko-pravnih odnosa u skloništimu u kojima nije provedeno etažiranje kako bi se omogućilo svrhovito korištenje navedenih objekata;
3. Održavanje skloništa (koje obuhvaća poslove tekućeg održavanja, servisnog održavanja i radove investicijskog održavanja) provoditi sukladno pravilima struke.

## **10. Objava**

Ove Smjernice bit će objavljene u "Županijskom glasniku".

KLASA: 810-01/19-01/1  
URBROJ: 2158/1-01-01-19-26  
Osijek, 12. prosinca 2019.

Predsjednik  
Dragan Vulin, v.r.